

万年县财政局文件

万财购投诉〔2023〕4号

关于万年中专、三中、二小及二中空调设施设备 采购项目（项目编号：JXMTZFCG〔2023〕106） 的投诉处理决定书

投诉人：江西宁永科技有限公司

法定代表人：吴雅娟

联系方式：15921333607

地址：江西省上饶市余干县城市社区管委会世纪新城5栋1
层1-4号

被投诉人1：江西明台项目咨询管理有限公司

法定代表人：夏志勇

联系人：吴周艳

联系方式：0791-85811032

地址：江西省南昌市红谷滩新区赣江中大道1218号新地中心

写字楼 3101

被投诉人 2: 万年县教育体育局

法定代表人: 叶建华

联系人: 李哲

联系方式: 18707938596

地址: 上饶市万年县陈营镇建业大街

投诉人因不满意被投诉人于 2023 年 9 月 12 日作出的质疑答复, 于 2023 年 9 月 14 日向我局提出投诉。我局依法于 2023 年 9 月 15 日予以受理, 现已审理终结。

一、项目基本情况

万年县教育体育局委托江西明台项目咨询管理有限公司代理万年中专、三中、二小及二中空调设施设备采购项目 (项目编号: JXMTZFCG【2023】106), 采购方式为公开招标, 于 2023 年 8 月 24 日发布采购公告, 开标日期为 2023 年 9 月 21 日。江西宁永科技有限公司于 2023 年 9 月 5 日向江西明台项目咨询管理有限公司对招标文件提出质疑。江西明台项目咨询管理有限公司于 2023 年 9 月 12 日就质疑事项作出了答复。江西宁永科技有限公司对江西明台项目咨询管理有限公司的质疑答复不满意, 于 2023 年 9 月 14 日, 向本机关提起投诉。本机关审查后依法受理, 并向被投诉人发送《政府采购投诉答复通知书》, 被投诉人已按要求作出了答复。

二、投诉事项及被投诉人答复

(一) 投诉人江西宁永科技有限公司称:

投诉事项 1: 招标文件违规设置技术评分, 对大 1.5 匹挂机空调、2 匹柜机空调、3 匹柜机空调、5 匹柜机空调、10 匹一拖二天花机均按品牌进行“横向”比较, 横向对比并不是一个量化指标, 不能作为评审因素。依据《中华人民共和国政府采购法实施条例》第三十四条规定, 综合评分法, 是指投标文件满足招标文件全部实质性要求且按照评审因素的量化指标评审得分最高的供应商为中标候选人的评标方法。采用综合评分法的, 评审标准中的分值设置应当与评审因素的量化指标相对应。按照综合评分法, 专家是按照评分标准对投标文件进行评审而不是横向对比其它投标供应商的投标文件得出分数。

事实依据 1:

大 1.5 匹挂机空调	评委对所投品牌进行横向比较 额定制热功率最小, 最优的得 5 分, 其次得 3 分, 其它得 1 分。 评审依据: 提供所投产品制造商出具的产品参数确认函的复印件。	5 分
2 匹柜机空调	评委对所投品牌进行横向比较 额定制冷量最大, 最优的得 5 分, 其次得 3 分, 其它得 1 分。 评审依据: 提供所投产品制造商出具的产品参数确认函的复印件。	5 分
3 匹柜机空调	评委对所投品牌进行横向比较 外机最大噪音值最低, 最优的得 5 分, 其次得 3 分, 其它得 1 分。 评审依据: 提供所投产品制造商出具的产品参数确认函的复印件。	5 分
5 匹柜机空调	评委对所投品牌进行横向比较 全年能源消耗效率 (APF) 最大, 最优的得 5 分, 其次得 3 分, 其它得 1 分。 评审依据: 提供所投产品制造商出具的产品参数确认函的复印件。	5 分

投诉事项 2: 招标文件评分标准存在有意限制美的、海尔、海信等一线品牌得分, 完全是为格力空调量身定制, 存在严重排他性, 事实如下: 制造商科技水平“所投核心产品

制造商至今获得过科学技术类奖项的：1、获得国家级科学技术类奖项的得 5 分；2、获得省部级科学技术类奖项的得 3 分；3、获得市级科学技术类奖项的得 1 分。评审依据：提供国务院颁发的证书复印件并加盖制造商公章。”

空调变频技术“所投核心产品制造商的“变频空调关键技术”：1、获得国家级（国务院）认定证明的得 5 分；2、获得省部级认定证明的得 3 分；3、获得市级认定证明的得 1 分。本项最高得 5 分。评审依据：以投标人提供的政府（部门）证书或政府（部门）批文复印件并加盖制造商公章为依据，并提供认定材料查询网址备查”。

事实依据 2：附格力证书，我司了解只有格力品牌，以变频空调关键技术的名义，申请做了国家级科学技术奖和变频空调关键技术证书。只有格力品牌能完全满足此评分条款，明显拿特定的证书奖项，限制排查潜在品牌和投标人。

（二）与投诉事项相关的投诉请求：

望政府采购监管部门、采购人在政府采购领域做到公平、公正、公开，要求修改或删除招标文件违法违规条款，重新组织招标。

（三）被投诉人江西明台项目咨询管理有限公司称：

投诉事项 1 答复：横向对比，好中择优，就是为了能够采购到更优质的产品，有利于采购人的利益需求。

投诉事项 2 答复：1、是否获得过科学技术类奖项可以体现出制造商的科技水平，可以提供更好的产品服务，对于

相应的水平进行不同程度的加分处理更有利于采购人的利益需求。经过市场调查发现存在多家品牌可以满足要求（参考品牌：美的、海尔、奥克斯、海信），不存在偏向某一品牌。（有相关截图佐证）

2、“变频技术”是变频空调关键技术之一，其水平体现了产品技术先进性，采用更加权威部门认定的制造商技术符合客观公正原则。此条款按原招标文件执行。“变频空调关键技术”是本次招标的空调的关键技术之一，其优劣关系到产品整机性能，空调变频技术不管对于任何品牌属同一种技术，此条只考察制造商变频技术掌握情况，对其考察评比符合采购人利益。

经过我司调查，市场至少具有五家品牌（海尔、美的、海信日立、奥克斯、东芝）满足变频技术并且获得奖项。（有相关截图佐证）

（四）被投诉人万年县教育局称：

投诉事项1答复：招标文件中评标方法及标准中设置技术评分，横向对比所投品牌额定制热功率、制冷功率、制冷量、外机噪音全年能耗率等，都是为了更好的对比产品的优越性，促使投标人以更优质的产品参加此次招标采购活动。有利于此次项目采购能够采购到更优质的产品。

投诉事项2答复：1、是否获得过科学技术类奖项是可以体现出制造商的科技水平，可以提供更好的产品及产品服务，对于相应的水平进行不同程度的加分处理，促使投标人

以更优质的产品参加此次招标采购，更有利于采购人采购更加优质的产品。经过市场调查发现存在多家品牌可以满足要求（参考品牌：美的、海尔、奥克斯、海信），不存在偏向某一品牌。（有相关截图佐证）

2、“变频技术”是变频空调关键技术之一，其水平体现了产品技术先进性，采用更加权威部门认定的制造商技术符合客观公正原则。“变频空调关键技术”是本次招标的空调的关键技术之一，其优劣关系到产品整机性能，空调变频技术不管对于任何品牌属同一种技术，此条只考察制造商变频技术掌握情况，对其考察评比有利于采购到更加优质的产品。经过调查，市场至少具有五家品牌（海尔、美的、海信日立、奥克斯、东芝）满足变频技术并且获得奖项。（有相关截图佐证）

三、事实查明与认定

经本机关调查，事实查明与认定如下：

投诉事项 1：招标文件技术评分部分，对所投品牌进行“横向”比较，评分设置没有做到细化和量化，违反了《政府采购货物和服务招标投标管理办法》（财政部令第 87 号）第五十五条的规定，投诉事项 1 成立。

投诉事项 2：经向格力等多家空调制造商函询，同时满足“获得过空调方面的科学技术类奖项”和“变频空调技术相关认定”条件的制造商不少于三家，不是只有格力品牌一家满足，不影响充分竞争。投诉事项 2 缺乏事实依据，投诉

事项不成立。

上述事实依据有招标文件、质疑函与质疑答复、投诉书、相关函询答复材料、相关情况说明等为证。

四、处理决定

根据所查明事实，按照《中华人民共和国政府采购法》第五十六条以及《政府采购质疑和投诉办法》（财政部令第94号）第三十一条的规定，本机关作出处理决定如下：

责令采购人修改招标文件重新开展采购活动。

投诉人如对本处理决定不服，可在收到本决定之日起六十日内向万年县人民政府申请行政复议，或于六个月内向万年县人民法院提起行政诉讼。



万年县财政局办公室

2023年10月13日印发