

九江市财政局

九财购投〔2024〕7号

九江市财政局政府采购投诉处理决定书

投诉人：福州城亿家具有限公司；地址：福建省福州市台江区长寿支路3号同德园13号楼南半部二层B213室，统一社会信用代码91350103MACN24MW3W。

法定代表人：邓顺国；联系方式：15705963210。

被投诉人一：九江市高级技工学校；地址：九江市濂溪区濂溪大道88号，统一社会信用代码12360400491420295E。

联系人：熊章隆；联系方式：18179291010。

被投诉人二：九江市政府采购中心；地址：九江市八里湖新区体育路66号，统一社会信用代码123604007391670361。

联系人：陈女士；联系方式：0792-8983481。

投诉人对九江市政府采购中心代理的“九江市高级技工学校（九江市技师学院筹）家具采购项目（JJSZFCGZX(2024)GK-A007）”的质疑答复不满意，于2024年6月13日向本机关进行投诉。经依法对本项目政府采购活动进行审查，本投诉案已审查终结。

投诉人称：

在本项目各项要求均排斥潜在投标人，采购为维护国家利益、社会公共利益，保护政府采购当事人和所有参与此项目供应商的合法权益，为采购人采购更加优质、低廉的产品。遵循公开透明原则、公平竞争原则、公正原则和诚实信用原则。请贵单位依据相关法律法规予以答复和修改招标文件。同时我公司将保留向省财政厅、省纪委、省公共资源交易平台投诉的权利。

投诉事项（一）

技术要求：

一、两连体三人位组合床：

规格：4000mm*900mm*2150mm（长*宽*高），外形尺寸上偏差+2%下偏差-1%。床横梁离地净空高1700mm；每套为三人位（注：含床架两张、写字桌及书架一套、床板三块、公寓椅三把、楼梯一个，六门衣柜一个）。

1. 质量说明

．材质工艺要求：所有钢材采用国标钢材，钢材焊接方式为二氧化碳气体保护焊，焊缝表面波纹均匀，无夹渣、气孔、焊瘤、

咬边等焊接缺陷，并保证无脱焊、虚焊及焊穿等现象。各钢件经除锈工序后，表面静电喷涂及高温固化处理，防锈，耐磨，防腐蚀。

床整体采用卡式连接固定，组合安装后整床稳固结实无晃动；

部件规格参数的基本要求：

床立柱：厚度 $\geq 1.2\text{mm}$ Q235A 冷轧钢板，截面基本形状为正方形，横截面尺寸 $\geq 125\text{mm} \times 125\text{mm}$ 。立柱两外侧面，压有不少于两条通长加强筋或花纹。

床端横梁及侧横梁：两端均与床立柱连接，厚度 $\geq 1.2\text{mm}$ Q235A 冷轧钢板，截面基本形状为矩形，横截面尺寸 $\geq 100\text{mm} \times 40\text{mm}$ ，侧横梁上面为平面，外侧面压有不少于两条通长加强筋，其中一侧横梁下面压（折）制有 $20\text{mm} \times 20\text{mm}$ 通长凹槽，便于安装布帘导轨。床板横档：材料 Q235A、 $50\text{mm} \times 20\text{mm} \times 0.8\text{mm}$ 方管，沿床长度方向不少于五根。

床板：杉木原木，厚度 $\geq 15\text{mm}$ ，拼缝间隙 $\leq 3\text{mm}$ ，长度与宽度与床适配，与床体两端及两侧钢结构间隙 $\leq 5\text{mm}$ 。床板背面有不少于三根 $25\text{mm} \times 35\text{mm}$ 实木方料。床板两面光滑平整。

上层床侧挡：一端与床立柱连接，另一端通过立柱与侧横梁连接，材料 Q235A、 $25\text{mm} \times 25\text{mm} \times 0.8\text{mm}$ 方管，尺寸 $\geq 1420\text{mm} \times 325\text{mm}$ ，沿 1420 方向中间有不少于三根同材质同规格立柱（即空档部分不少于三个）。

床头挡：两端与床立柱连接，材料 Q235A、25mm*25mm*0.8mm 方管，高度 $\geq$ 450mm，沿床宽方向不少于两根同材质同规格立柱。

上层床两床间中挡：“门”型结构，材料 Q235A、25mm*25mm*0.8mm 方管尺寸：宽度与床宽相同，高度 $\geq$ 325mm，沿床宽方向不少于两根同材质同规格立柱（即空档部分不少于三个）。

楼梯：支架采用材料 Q235A，40mm*20mm*1.2mm 椭圆钢管制作；楼梯脚踏板采用 1.2mm 厚冷轧钢板经冲压而成，表面需有防滑条纹，必须起到防滑作用，内嵌防滑塑料件具有夜光功能，塑料夜光规格 240*60*2mm，外形尺寸上偏差+2%下偏差-1%。踏板前沿需为圆弧形防止撞伤，两侧需封口折边，脚踏板规 360*100*1.2mm，外形尺寸上偏差+2%下偏差-1%。楼梯与床框架采用螺栓连接固定。

床下鞋架：材料 Q235A，25*25mm*1.0mm 钢管制作。外形尺寸上偏差+2%下偏差-1%。

蚊帐架：材料 Q235A， ϕ 16mm*1.0mm 厚圆管制作。外形尺寸上偏差+2%下偏差-1%。

床立柱脚套为内外套一次性成型，采用 PE 材料制作，壁厚不小于 1mm，外套高度不小于 13mm 内套进深不小于 25mm，加强筋为竖向，脚套与床脚应结合紧密，牢靠，不脱落。

二、床下组合写字桌：

整体规格长 1920mm*宽 600mm*高 1690mm（含写字桌、书架）。

外形尺寸上偏差+2%下偏差-1%。

1. 书架尺寸：1920mm*240mm*930mm（长*宽*高）。外形尺寸上偏差+2%下偏差-1%。

2. 写字桌尺寸：1920mm*600mm*760mm（长*宽*高）。外形尺寸上偏差+2%下偏差-1%。

①桌面板规格 $\geq 1920\text{mm} \times \geq 600\text{mm} \times 25\text{mm}$ ，外形尺寸上偏差+2%下偏差-1%。采用 $\geq 25\text{mm}$ 厚三聚氰胺饰面环保高密度板，桌面四周边沿、后挡笔条及3个笔槽采用一次性无接头塑料注塑封边成型，环保，硬度高，韧性强。注塑挡笔条比桌面高不少于20mm，笔槽尺寸为长 $\geq 310\text{mm} \times$ 宽36mm*深23mm。背板采用 $\geq 5\text{mm}$ 厚多层板贴三聚氰胺饰面。

②抽屉面板规格 $600\text{mm} \times 140\text{mm} \pm 5\text{mm}$ ，采用 $\geq 16\text{mm}$ 厚三聚氰胺饰面环保高密度板，面板下方带有一个拉手，上方带有一个对穿锁孔，面板四周边沿、拉手及锁孔采用一次性无接头塑料注塑封边成型。四周注塑封边宽度 $\geq 18\text{mm}$ ，厚度 $\geq 1\text{mm}$ 。

三、公寓椅：

整高830mm，坐高按人体工程学要求制作。

1. 座板：中空吹塑座板规格为宽 $\geq 433\text{mm} \times$ 深 $378\text{mm} \times$ 厚15mm，中空吹塑靠背板规格为宽 $\geq 428\text{mm} \times$ 高 $322\text{mm} \times$ 厚15mm，靠背上方需有拉手，拉手孔不小于 $120\text{mm} \times 35\text{mm}$ ，椅座板及靠背板采用PP塑料一次性中空吹塑成型，外形尺寸正负5mm。

2. 椅架：椅架采用 $40 \times 20 \times 1.2\text{mm}$ 厚椭圆管折弯焊接，靠背板

支架采用直径 25mm*1.2mm 厚圆钢管弯曲成型，横拉杆采用 20*40*1.2mm 椭圆管。

3. 脚套：工程塑料一次注塑成型。

4. 椅架经二氧化碳气体保护焊焊接成型，金属部件经打砂、除油、除锈后环保塑粉静电喷涂处理。

四、六门衣柜规格：

宽 800mm*深 600mm*高 2200mm。外形尺寸上偏差+2%下偏差-1%。

1. 组合柜材质要求：整体采用 $\geq 18\text{mm}$ 厚环保高密度板双贴三聚氰胺饰面，背板采用 $\geq 5\text{mm}$ 厚环保高密度板贴三聚氰胺饰面。

2. 家具板材经烘干、杀菌、杀虫处理，保证材料不会变形生虫，不带有毒气体，达到国家标准。

3. 封边工艺：采用 PVC 封边条，与柜板面同色，厚度 $\geq 1.2\text{mm}$ ，粘接采用高温颗粒热熔胶，全自动封边机封边，粘接牢固，无脱胶、无鼓泡、防水。

4. 五金配件：柜体采用二合一扣件或三合一扣件固定连接，衣柜开门采用合页或液压铰链，拉手；锁具为单片式挂锁锁扣、配铁制锁孔护套，家具底部采用塑料脚钉保证家具底部防潮、防霉。

5. 面板材质：采用 $\geq 1.8\text{mm}$ 高密度热压防火板，PP 工程塑料注塑一次成型。抗压、耐磨、耐冲击。尺寸：450mm*650mm*18mm。外形尺寸上偏差+2%下偏差-1%。周围及底部完全无毛边，光滑安

全。功能：靠胸前处有一内凹造型设计，内凹尺寸为 $\geq 460\text{mm} \times 25\text{mm}$ 外形尺寸上偏差+5%下偏差-5%。桌面右侧带笔槽，尺寸为 $\geq 220\text{mm} \times 20\text{mm}$ 。在强化耐用度上，采用最耐冲击的 PP 塑料原料。

6. 书箱材质：采用冷轧钢板经液压机拉伸一次成型，无拼接。厚度为 0.8mm。尺寸：抽屉头尺寸为宽 450*深 300*高 150mm，斗底部带加强筋。外形尺寸上偏差+2%下偏差-1%。

7. 挂钩材质：采用 PP 工程塑料注塑一次成型，可挂矿泉水瓶。尺寸：宽 50mm*深 36mm*高 66mm，外形尺寸上偏差+2%下偏差-1%。

8. 桌椅钢架材质及形状：菱形钢管。焊接全为满焊。尺寸：外管 35*72*1.2mm 菱形钢管，内管 26*62*1.2mm 菱形钢管，立式底脚 34mm*64mm*1.2mm 扁圆管。表面涂装：焊接完成之钢管架，经高温粉体烤漆。附着力特强，长时间使用也不会产生表面漆剥落现象升降方式：螺丝升降。

9. 脚垫材质：采用 pp 塑料一体注塑而成。超级耐磨。

10. 课椅靠背厚度： $\geq 3\text{cm}$ 。材质：采用 pp 耐冲击塑料新料一体射出成型。尺寸： $\geq 385 \times 300\text{mm}$ 。靠背带 ≥ 60 个透气孔，尺寸为 $\geq 15\text{mm} \times 6\text{mm}$ 。

说明：依据青少年脊椎的曲线经心琢磨打造，着座时，背脊及两侧肌肉得到完美包覆支撑，免去因久坐而造成肌肉的酸痛及脊椎侧弯。

11. 坐垫材质：采用全新 pp 耐冲击塑料新料一体射出成型。

尺寸： $\geq 400\text{mm} \times 370\text{mm}$ 。座板带 ≥ 50 个透气孔，尺寸为 $\geq 12\text{mm} \times 6\text{mm}$ 。

说明：在学生长时间学习坐之，免去对臀部骨盆所造成的伤害。采取轮廓化设计，如此将可充分分散上身的垂直重量，借于减轻臀部及腰椎的压力，缓解因为久坐造成的不适与酸痛。同时座板上设计有 ≥ 54 条小透气槽，久坐舒适透气。

事实依据：根据招标文件所述均是按照非常规尺寸，难道我大一些的尺寸就影响了质量吗？而且只能相差 1%/2%这不就是为了内定供应商量身而做吗？根据招标文件以下都是非正常尺寸，为内定供应商量身而做。

一、两连体三人位组合床

规格：4000mm*900mm*2150mm（长*宽*高），外形尺寸上偏差+2%下偏差-1%。床横梁离地净空高 1700mm；每套为三人位（注：含床架两张、写字桌及书架一套、床板三块、公寓椅三把、楼梯一个，六门衣柜一个）。材质工艺要求：所有钢材采用国标钢材，钢材焊接方式为二氧化碳气体保护焊，焊缝表面波纹均匀，无夹渣、气孔、焊瘤、咬边等焊接缺陷，并保证无脱焊、虚焊及焊穿等现象。各钢件经除锈工序后，表面静电喷涂及高温固化处理，防锈，耐磨，防腐蚀。

床整体采用卡式连接固定，组合安装后整床稳固结实无晃动；

床立柱：厚度 $\geq 1.2\text{mm}$ Q235A 冷轧钢板，截面基本形状为正方形，横截面尺寸 $\geq 125\text{mm} \times 125\text{mm}$ 。立柱两外侧面，压有不少于两条

通长加强筋或花纹。

床端横梁及侧横梁：两端均与床立柱连接，厚度 $\geq 1.2\text{mm}$ Q235A 冷轧钢板，截面基本形状为矩形，横截面尺寸 $\geq 100\text{mm}\times 40\text{mm}$ ，侧横梁上面为平面，外侧面压有不少于两条通长加强筋，其中一侧横梁下面压（折）制有 $20\text{mm}\times 20\text{mm}$ 通长凹槽，便于安装布帘导轨。床板横档：材料 Q235A、 $50\text{mm}\times 20\text{mm}\times 0.8\text{mm}$ 方管，沿床长度方向不少于五根。

床板：杉木原木，厚度 $\geq 15\text{mm}$ ，拼缝间隙 $\leq 3\text{mm}$ ，长度与宽度与床适配，与床体两端及两侧钢结构间隙 $\leq 5\text{mm}$ 。床板背面有不少于三根 $25\text{mm}\times 35\text{mm}$ 实木方料。床板两面光滑平整。

上层床侧挡：一端与床立柱连接，另一端通过立柱与侧横梁连接，材料 Q235A、 $25\text{mm}\times 25\text{mm}\times 0.8\text{mm}$ 方管，尺寸 $\geq 1420\text{mm}\times 325\text{mm}$ ，沿 1420 方向中间有不少于三根同材质同规格立柱（即空档部分不少于三个）。

床头挡：两端与床立柱连接，材料 Q235A、 $25\text{mm}\times 25\text{mm}\times 0.8\text{mm}$ 方管，高度 $\geq 450\text{mm}$ ，沿床宽方向不少于两根同材质同规格立柱。

上层床两床间中挡：“门”型结构，材料 Q235A、 $25\text{mm}\times 25\text{mm}\times 0.8\text{mm}$ 方管尺寸：宽度与床宽相同，高度 $\geq 325\text{mm}$ ，沿床宽方向不少于两根同材质同规格立柱（即空档部分不少于三个）。

楼梯：支架采用材料 Q235A， $40\text{mm}\times 20\text{mm}\times 1.2\text{mm}$ 椭圆钢管制作；楼梯脚踏板采用 1.2mm 厚冷轧钢板经冲压而成，表面需有防

滑条纹，必须起到防滑作用，内嵌防滑塑料件具有夜光功能，塑料夜光规格 240*60*2mm，外形尺寸上偏差+2%下偏差-1%。踏板前沿需为圆弧形防止撞伤，两侧需封口折边，脚踏板规格 360*100*1.2mm，外形尺寸上偏差+2%下偏差-1%。楼梯与床框架采用螺栓连接固定。床下鞋架：材料 Q235A，25*25mm*1.0mm 钢管制作。外形尺寸上偏差+2%下偏差-1%。

蚊帐架：材料 Q235A， $\phi 16\text{mm}$ *1.0mm 厚圆管制作。外形尺寸上偏差+2%下偏差-1%。

床立柱脚套为内外套一次性成型，采用 PE 材料制作，壁厚不小于 1mm，外套高度不小于 13mm 内套进深不小于 25mm，加强筋为竖向，脚套与床脚应结合紧密，牢靠，不脱落。

二、床下组合写字桌：

整体规格长 1920mm*宽 600mm*高 1690mm（含写字桌、书架）。外形尺寸上偏差+2%下偏差-1%。

1. 书架尺寸：1920mm*240mm*930mm（长*宽*高）。外形尺寸上偏差+2%下偏差-1%。

2. 写字桌尺寸：1920mm*600mm*760mm（长*宽*高）。外形尺寸上偏差+2%下偏差-1%。

①桌面板规格 $\geq 1920\text{mm} \times \geq 600\text{mm} \times 25\text{mm}$ ，外形尺寸上偏差+2%下偏差-1%。采用 $\geq 25\text{mm}$ 厚三聚氰胺饰面环保高密度板，桌面四周边沿、后挡笔条及 3 个笔槽采用一次性无接头塑料注塑封边成型，环保，硬度高，韧性强。注塑挡笔条比桌面高不少于 20mm，

笔槽尺寸为长 $\geq 310\text{mm}$ *宽 36mm *深 23mm 。背板采用 $\geq 5\text{mm}$ 厚多层板贴三聚氰胺饰面。

②抽屉面板规格 $600\text{mm}*140\text{mm}\pm 5\text{mm}$ ，采用 $\geq 16\text{mm}$ 厚三聚氰胺饰面环保高密度板，面板下方带有一个拉手，上方带有一个对穿锁孔，面板四周边沿、拉手及锁孔采用一次性无接头塑料注塑封边成型。四周注塑封边宽度 $\geq 18\text{mm}$ ，厚度 $\geq 1\text{mm}$ 。

三、公寓椅：

整高 830mm ，坐高按人体工程学要求制作。

1. 座板：中空吹塑座板规格为宽 $\geq 433\text{mm}$ * $\geq$ 深 378mm * $\geq$ 厚 15mm ，中空吹塑靠背板规格为宽 $\geq 428\text{mm}$ * $\geq$ 高 322mm * $\geq$ 厚 15mm ，靠背上方需有拉手，拉手孔不小于 $120\text{mm}*35\text{mm}$ ，椅座板及靠背板采用PP塑料一次性中空吹塑成型，外形尺寸正负 5mm 。

2. 椅架：椅架采用 $40*20*1.2\text{mm}$ 厚椭圆管折弯焊接，靠背板支架采用直径 $25\text{mm}*1.2\text{mm}$ 厚圆钢管弯曲成型，横拉杆采用 $20*40*1.2\text{mm}$ 椭圆管。

3. 脚套：工程塑料一次注塑成型。

4. 椅架经二氧化碳气体保护焊焊接成型，金属部件经打砂、除油、除锈后环保塑粉静电喷涂处理。

四、六门衣柜规格：

宽 800mm *深 600mm *高 2200mm 。外形尺寸上偏差 $+2\%$ 下偏差 -1% 。

1. 组合柜材质要求：整体采用 $\geq 18\text{mm}$ 厚环保高密度板双贴三

聚氰胺饰面，背板采用 $\geq 5\text{mm}$ 厚环保高密度板贴三聚氰胺饰面。

2. 家具板材经烘干、杀菌、杀虫处理，保证材料不会变形生虫，不带有毒气体，达到国家标准。

3. 封边工艺：采用 PVC 封边条，与柜板面同色，厚度 $\geq 1.2\text{mm}$ ，粘接采用高温颗粒热熔胶，全自动封边机封边，粘接牢固，无脱胶、无鼓泡、防水。

4. 五金配件：柜体采用二合一扣件或三合一扣件固定连接，衣柜开门采用合页或液压铰链，拉手；锁具为单片式挂锁锁扣、配铁制锁孔护套，家具底部采用塑料脚钉保证家具底部防潮、防霉。

5. 面板材质：采用 $\geq 1.8\text{mm}$ 高密度热压防火板，PP 工程塑料注塑一次成型。抗压、耐磨、耐冲击。尺寸： $450\text{mm} \times 650\text{mm} \times 18\text{mm}$ 。外形尺寸上偏差 $+2\%$ 下偏差 -1% 。周围及底部完全无毛边，光滑安全。功能：靠胸前处有一内凹造型设计，内凹尺寸为 $\geq 460\text{mm} \times 25\text{mm}$ 外形尺寸上偏差 $+5\%$ 下偏差 -5% 。桌面右侧带笔槽，尺寸为 $\geq 220\text{mm} \times 20\text{mm}$ 。在强化耐用度上，采用最耐冲击的 PP 塑料原料。

6. 书箱材质：采用冷轧钢板经液压机拉伸一次成型，无拼接。厚度为 0.8mm 。尺寸：抽屉头尺寸为宽 $450 \times$ 深 $300 \times$ 高 150mm ，斗底部带加强筋。外形尺寸上偏差 $+2\%$ 下偏差 -1% 。

7. 挂钩材质：采用 PP 工程塑料注塑一次成型，可挂矿泉水瓶。尺寸：宽 $50\text{mm} \times$ 深 $36\text{mm} \times$ 高 66mm ，外形尺寸上偏差 $+2\%$ 下偏差 -1% 。

8. 桌椅钢架材质及形状：菱形钢管。焊接全为满焊。尺寸：外管 35*72*1.2mm 菱形钢管，内管 26*62*1.2mm 菱形钢管，立式底脚 34mm*64mm*1.2mm 扁圆管。表面涂装：焊接完成之钢管架，经高温粉体烤漆。附着力特强，长时间使用也不会产生表面漆剥落现象升降方式：螺丝升降。

9. 脚垫材质：采用 pp 塑料一体注塑而成。超级耐磨。

10. 课椅靠背厚度： $\geq 3\text{cm}$ 。材质：采用 pp 耐冲击塑料新料一体射出成型。尺寸： $\geq 385 \times 300\text{mm}$ 。靠背带 ≥ 60 个透气孔，尺寸为 $\geq 15\text{mm} \times 6\text{mm}$ 。

说明：依据青少年脊椎的曲线经心琢磨打造，着座时，背脊及两侧肌肉得到完美包覆支撑，免去因久坐而造成肌肉的酸痛及脊椎侧弯。

11. 坐垫材质：采用全新 pp 耐冲击塑料新料一体射出成型。尺寸： $\geq 400\text{mm} \times 370\text{mm}$ 。座板带 ≥ 50 个透气孔，尺寸为 $\geq 12\text{mm} \times 6\text{mm}$ 。

说明：在学生长时间学习坐之，免去对臀部骨盆所造成的伤害。采取轮廓化设计，如此将可充分分散上身的垂直重量，借于减轻臀部及腰椎的压力，缓解因为久坐造成的不适与酸痛。同时座板上设计有 ≥ 54 条小透气槽，久坐舒适透气。

上述所述的尺寸只能偏差+2%下偏差-1%。明显以特定产品参数控制其他投标人，为某供应商量身定做，根据江西省政府采购法《政府采购货物和服务招标投标管理办法》第二十二条：采购人、采购代理机构一般不得要求投标人提供样品，仅凭书面方式

不能准确描述采购需求或者需要对样品进行主观判断以确认是否满足采购需求等特殊情况除外。《江西省政府采购管理实施办法》第四十五条：样品、现场演示、检测报告等不得作为评分因素，采购文件如需提供样品、现场演示、检测报告等对技术参数进行佐证的，应充分考虑供应商样品、现场演示、检测报告等制作、运输成本以及评审场地限制等因素。上述要求恶意增加投标人投标成本，未考虑不同供应商需要开模制作样品时间、制作难度、运输成本，恶意设置不合理的产品参数唯一性，明显以特定产品参数控制其他投标人，为某供应商量身定做，明显就是学校内部有内鬼以不合理条件对供应商实行差别待遇或者歧视待遇，排斥其他潜在投标人。

建议全部修改允许尺寸偏差+10%下偏差-10%。让大部分供应商都能响应贵学校的基本参数。

法律依据：1. 《中华人民共和国政府采购法实施条例》第二十条，采购人或者采购代理机构有下列情形之一的，属于以不合理的条件对供应商实行差别待遇或者歧视待遇：（三）采购需求中的技术、服务等要求指向特定供应商、特定产品。

2. 《政府采购法》第二十二条，以不合理的条件对供应商实行差别待遇或者歧视待遇。

投诉事项（二）

评分标准：五金件表面乙酸盐雾实验：依据 QB/T3827-1999《轻工产品金属镀层和化学处理层的耐腐蚀试验方法乙酸盐雾试

验（ASS）法》、QB/T3832-1999《轻工产品金属镀层腐蚀试验结果的评价》乙酸盐雾连续喷雾 ≥ 200 小时，镀层本身的耐腐蚀等级 ≥ 8 级，镀层对基体的保护等级 ≥ 8 级。全部满足得 3 分。

评审依据：加盖投标人公章的具有 CMA 或 CNAS 标志的第三方专业检测机构的检测报告扫描件及全国认证认可信息公共服务平台检测报告编号查询结果截图。

1. 学生课桌金属件表面乙酸盐雾实验：依据 QB/T3827-1999《轻工产品金属镀层和化学处理层的耐腐蚀试验方法乙酸盐雾试验（ASS）法》QB/T3832-1999《轻工产品金属镀层腐蚀试验结果的评价》乙酸盐雾连续喷雾 ≥ 450 小时，涂层本身的耐腐蚀等级 ≥ 10 级，涂层对基体的保护等级 ≥ 10 级。全部满足得 2 分。

2. 学生课椅金属件表面乙酸盐雾实验：依据 QB/T3827-1999《轻工产品金属镀层和化学处理层的耐腐蚀试验方法乙酸盐雾试验（ASS）法》QB/T3832-1999《轻工产品金属镀层腐蚀试验结果的评价》乙酸盐雾连续喷雾 ≥ 450 小时，涂层本身的耐腐蚀等级 ≥ 10 级，涂层对基体的保护等级 ≥ 10 级。全部满足得 2 分。

1-2 评审依据：加盖投标人公章的具有 CMA 或 CNAS 标志的第三方专业检测机构的检测报告扫描件及全国认证认可信息公共服务平台检测报告编号查询结果截图。

事实依据：根据招标文件所述 QB/T3827-1999《轻工产品金属镀层和化学处理层的耐腐蚀试验方法乙酸盐雾试验（ASS）法》QB/T3832-1999《轻工产品金属镀层腐蚀试验结果的评价》的要求。

金属表面耐腐蚀乙酸盐雾连续喷雾 ≥ 18 小时，涂层本身的耐腐蚀等级 ≥ 0 级，涂层对基体的保护等级 ≥ 0 级就已经达到国家检测标准。为什么招标文件还要求另做要求？保护等级8级到10级不等和时间要求达到200小时和450小时？是人为还是巧合？文件中要求检测的内容这些数据从何而来？事实依据和法律依据国家标准要求只有18h就行，我司咨询了相关国家家具产品质量监督检测中心，就是18小时的盐雾测试就已达标，我司请求贵单位按国家标准执行要求的检测报告内容。上述要求明显就是内部有内鬼以不合理条件对供应商实行差别待遇或者歧视待遇，排斥其他潜在投标人明显以特定产品参数的检测报告控制其他投标人，为某供应商量身定做，明显就是学校内部有内鬼以不合理条件对供应商实行差别待遇或者歧视待遇，排斥其他潜在投标人。

法律依据：1. 《中华人民共和国政府采购法实施条例》第二十条，采购人或者采购代理机构有下列情形之一的，属于以不合理的条件对供应商实行差别待遇或者歧视待遇：（三）采购需求中的技术、服务等要求指向特定供应商、特定产品。

2. 《政府采购法》第二十二条，以不合理的条件对供应商实行差别待遇或者歧视待遇。

投诉事项（三）

所投学生公寓床+木质柜制造商具有：抛丸机、激光切割机、全自动焊接设备、高精密异型滚涂柔性生产线、电脑裁板锯、气动翻转台、数控加工中心，每一种得1分，最高得7分。

评审依据：加盖投标人公章的生产设备照片及设备（含名称表述差异但功能类似的设备）购置发票扫描件。

事实依据：我司认为上述的这些生产设备只要有能力生产上述产品就行，我司认为应当全部删除把分值加到价格分里面。而不是故意配合相关厂家去设置阻挡正常投标供应商。产品的生产加工设备与本项目合同履行无关，属于违规条款，不得设定。

法律依据：《政府采购法实施条例》第二十条，采购人或者采购代理机构有下列情形之一的，属于以不合理的条件对供应商实行差别待遇或者歧视待遇：（二）设定的资格、技术、商务条件与采购项目的具体特点和实际需要不相适应或者与合同履行无关。

投诉事项（四）

证书：1. 所投公寓床、课桌、课椅、办公桌、会议桌通过家具中有害物质限量认证，每通过一项得 2 分，最高 10 分。

2. 所投公寓床、课桌、课椅、办公桌、会议桌被认定为中国环境标志产品，每认定一项得 2 分，最高 10 分。

1-2 评审依据：加盖制造商公章的相应证书扫描件。

事实依据：根据江西省财政厅采购工作领导小组 2018 年对全省的招标代理的专项检查工作发现，发现招标文件中的证书条件限制投标人有歧视待遇。在政府采购活动中，只有两种认证（证明）是许可或认可的，即节能产品、环境标志产品认证证书，并对获得证书的产品实施政府优先采购或强制采购，建议删除第一

个有害物质限量认证，这个有害物质限量认证要求的证书明显的有指定性排它嫌疑，为了营造良好的政府采购营商环境，也减轻中小企业参与政府采购活动的负担，财政部明确规定对政府采购活动中的此类证书进行分类处理，规范政府采购活动中的评审行为。一是对于必需的、确实能体现出企业管理水平的证书进行保留，并合并内容相同、相近的证书，且只能在“履约能力”中反映。二是规范其评审行为。作为资格（质）条件的，不能作为评审因素。只能作为评审因素的，坚决不能作为资格（质）条件。三是规范其评审因素中的所占分值比例。应规定该类证书在总分值的比重不得超过 3%。四是一些重复的、没有必要的证书，不能作为评审因素中评分条件。财政部国库司明确了三个条件，一是如将证书作为资格条件，需具有相关法律依据；二是如将证书作为评审因素，需与项目采购需求相关；三是评审因素的设置不得对供应商实行差别歧视待遇。财政部明确了采购文件要求的许可或证书同时满足以下条件，即不构成差别或歧视待遇：一是不在国务院取消的行政审批项目目录内；二是申请条件没有对企业的注册资本、资产总额、营业收入、从业人员、利润、纳税额等规模条件做出限制；三是与项目的特殊要求存在实质上的关联性；四是满足该资格许可或认证证书要求的供应商数量具有较充分的市场竞争性。特定部门颁发的荣誉证书一般不作为政府采购中的加分项，但通常不作为加分项。这主要是因为荣誉证书在企业经营年限、注册资本、规模、效益等方面可能存在限制，如果设置

为加分项，可能会对中小企业、新企业等无法获得此类证书的实体构成差别待遇或者歧视待遇，违反相关法规如《政府采购货物和服务招标投标管理办法》、《政府采购促进中小企业发展暂行办法》。据我司了解办理这些证书最少的都要6个月时间。多的要一年时间、需要经过时间的培训才能取得该证书、而且办理这些证书的费用又贵，这是恶意增加投标人投标成本。我认为此项目已被他人操控，很明显有偏袒性和指定性，以不合理的条件对供应商实行差别待遇或者歧视待遇，有排斥潜在供应商之嫌，有违政府采购法第二十条。

法律依据：1.《中华人民共和国政府采购法实施条例》第二十条，采购人或者采购代理机构有下列情形之一的，属于以不合理的条件对供应商实行差别待遇或者歧视待遇：（三）采购需求中的技术、服务等要求指向特定供应商、特定产品。2.《政府采购法》第二十二条，以不合理的条件对供应商实行差别待遇或者歧视待遇。

被投诉人一称：

一、关于投诉事项（一）

技术需求：

本项目为定制家具，要求投标人按照学生宿舍实际空间，按采购需求技术要求规定的尺寸及上下偏差定制，采购需求完整明确，同时也符合《政府采购需求管理办法》第九条第三款的规定。

任何一个尺寸，当不给出一个上下偏差时，将是一个绝对尺寸，绝对尺寸谁也不可能做到。因此，省市政府采购负面清单中都将绝对尺寸作为了禁止项。倘若存在，视为对供应商实行差别待遇和歧视待遇。本项目对外形尺寸作出上偏差为+2%，下偏差为-1%的要求，一是按照学生宿舍空间及学生使用要求设置：当上偏差超过 2%时，宿舍空间不足，放置不下；当下偏差超过 1%时，将影响学生的正常使用。以学生公寓床的长度 4000mm 为例，若按投诉人的 10%的上偏差，最大尺寸达 4400mm，而学生宿舍在该方向的尺寸仅为 4140mm，4400mm 显然放不下。若按投诉人 10%的下偏差，最小尺寸为 3600mm，除去两端床头横梁和两床中间档的 3*40mm，学生躺下的长度尺寸仅为 $(3600\text{mm}-3*40\text{mm})/2=1740\text{mm}$ ，个头超过该尺寸的学生将无法使用，床下写字桌三个学生同时使用，空间促狭。同时，设置了上下偏差，也杜绝了省市政府采购负面清单中禁止项的发生。

由本项目评审结果，参与本项目的投标人共十一家，十家投标人的投标文件均通过了符合性审查，即这十家投标人均能满足本项目采购需求的技术要求。显然本项目采购需求技术要求没有“为某供应商量身定做”。

另外，依据《政府采购法实施条例》第五十五条和《政府采购质疑和投诉办法》第十二条，投诉人未提供任何必要的证明材料，证明“为某供应商量身定做”的投诉事项属实。

二、关于投诉事项（二）

评分标准：

金属件、学生课桌椅金属件相应评审因素是在满足 QB/T3826-1999 和 QB/T3832-1999 标准的基础上，优于上述标准所作的设定，与本项目的技术水平相适应，与合同履行相关。

由本项目评审结果，通过符合性审查的十家投标人中，该评审因素得满分的有四家。显然不属于以不合理的条件对供应商实行差别待遇和歧视待遇，更没有指向特定供应商和特定产品。

另外，依据《政府采购法实施条例》第五十五条和《政府采购质疑和投诉办法》第十二条，投诉人未提供任何必要的证明材料，证明该投诉事项属实。

三、关于投诉事项（三）：

该评审因素中的生产设备不属于履行本项目合同所必须的设备，但有上述设备能够提高生产效率和所投产品的质量。与项目采购需求相适应，与合同履行相关，是制造商技术水平的体现。

由本项目评审结果，通过符合性审查的十家投标人中，该评审因素得满分的有四家。

五、关于投诉事项（四）

证书：

家具中有害物质限量认证依据 GB18584-2001 或 GB/T35607-2017 要求进行，该评审因素设置完全与本项目的产品质量和合同履行有关。

由本项目评审结果，通过符合性审查的十家投标人中，该评

审因素得满分的有四家。显然不属于以不合理的条件对供应商实行差别待遇和歧视待遇，没有指向特定供应商。

另外，依据《政府采购法实施条例》第五十五条和《政府采购质疑和投诉办法》第十二条，投诉人未提供任何必要的证明材料，证明该投诉事项属实。

被投诉人二九江市政府采购中心未在规定时间内向本机关作出投诉答复。

经调查，本机关认为：

一、关于被投诉人一主体问题

经本机关了解并同投诉人确认，投诉人提供的投诉书书面原件及电子版原件中，被投诉人一名称信息有误，应为九江市高级技工学校。

经核实，“九江市高级技工学校（九江市技师学院筹）家具采购项目（JJSZFCGZX（2024）GK-A007）”项目采购人为九江市高级技工学校。本机关从优化营商环境的角度出发，认可本投诉事项的被投诉人一为九江市高级技工学校。

二、关于投诉事项（一）

经查，相关技术标准是由学生宿舍空间来决定的，误差标准过大会导致该家具放置不下，误差标准过小将影响学生的正常使用。参与该项目投标的供应商共十一家，另外十家投标人的投标文件均能通过该事项符合性审查，不存在投诉人所述的“恶意增

加投标人投标成本，未考虑不同供应商需要开模制作样品时间、制作难度、运输成本，恶意设置不合理的产品参数唯一性，明显以特定产品参数控制其他投标人，为某供应商量身定做，明显就是学校内部有内鬼以不合理条件对供应商实行差别待遇或者歧视待遇，排斥其他潜在投标人”的情形。因此，投诉事项一不成立。

三、关于投诉事项（二）

经查，投诉人并未提供其在投诉书中所述的“咨询了相关国家家具产品质量监督检测中心，就是 18 小时的盐雾测试就已达标”的证明。另查，《轻工产品金属镀层和化学处理层的耐腐蚀试验方法乙酸盐雾试验（ASS）法》以及《轻工产品金属镀层腐蚀试验结果的评价》上述文件中并无“18 小时的盐雾测试就已达标”的表述，另上述标准为推荐性标准，采购人根据实际需求提出高于上述标准的要求，并不违背强制法的规定。再查，参与该项目投标的供应商共十一家，另外十家投标人的投标文件均能通过该事项符合性审查，该评审因素得满分的有四家，不存在投诉人所述的“内部有内鬼以不合理条件对供应商实行差别待遇或者歧视待遇，排斥其他潜在投标人明显以特定产品参数的检测报告控制其他投标人，为某供应商量身定做，明显就是学校内部有内鬼以不合理条件对供应商实行差别待遇或者歧视待遇，排斥其他潜在投标人”的情形。故投诉事项二不成立。

四、关于投诉事项（三）

根据《政府采购货物和服务招标投标管理办法》（中华人民

共和国财政部令第 87 号)第五十五条第二款之规定,评审因素的设定应当与投标人所提供货物服务的质量相关,包括投标报价、技术或者服务水平、履约能力、售后服务等。所投学生公寓床和木质柜制造商拥有抛丸机、激光切割机、全自动焊接设备、高精精密异型滚涂柔性生产线、电脑裁板锯、气动翻转台、数控加工中心等设备,系其具有所投核心产品制造商拥有生产履约能力的具体表现。如果没有上述评审因素所述设备,将大大降低投标人的生产效率与成效,最终影响所供产品的质量。另查,参与该项目投标的供应商共十一家,另外十家投标人的投标文件均能通过该事项符合性审查,该评审因素得满分的有四家,不存在投诉人所述的“故意配合相关厂家去设置阻挡正常投标供应商”的情形。故投诉事项三不成立。

五、关于投诉事项(四)

根据《政府采购法》第二十二条第二款之规定,采购人可以根据采购项目的特殊要求,规定供应商的特定条件。本项目为家具采购项目,家具是否满足环保要求、满足有害物质限量认证,关乎采购人全体师生的身体健康权;采购人关于家具的特殊要求,符合 GB18584-2001 的家具中有害物质甲醛限量强制性标准以及 GB/T35607-2017 中家具产品的绿色产品评价要求,故将相关的有害物质限量认证、环境管理体系认证证书作为评分项并不违背上述规定。同时,采购人采购满足环境标志的物品,是严格遵守《财政部 发展改革委 生态环境部 市场监管总局关于调整优化节能

产品、环境标志产品政府采购执行机制的通知》（财库〔2019〕9号）等文件精神的结果。另查，参与该项目投标的供应商共十一家，另外十家投标人的投标文件均能通过该事项符合性审查，该评审因素得满分的有五家，不存在投诉人所述的“此项目已被他人操控，很明显有偏袒性和指定性，以不合理的条件对供应商实行差别待遇或者歧视待遇，有排斥潜在供应商之嫌”的情形。故投诉事项四不成立。

处理决定：

根据《政府采购质疑和投诉办法》（财政部令第94号）第二十九条第二项的规定，投诉事项一、二、三、四均不成立，驳回投诉。

如对上述处理决定不服，可在收到本决定书起60日内向九江市人民政府提起行政复议，或六个月内向九江市柴桑区人民法院提起行政诉讼。



（主动公开）

九江市财政局办公室

2024年7月9日印发
