

浮梁县财政局文件

浮财购投诉〔2024〕1号

关于县城管网探测及智慧排水信息平台 (GIS) 系统建设采购项目 (JXTY-JDZ-2024-01) 的投诉处理决定书

一、采购项目名称：县城管网探测及智慧排水信息平台
(GIS) 系统建设采购项目

二、采购项目编号：JXTY-JDZ-2024-01

三、相关当事人

投诉人：江西辰源测绘信息技术有限公司

地 址：南昌市青云谱区迎宾大道 666 号 邮编：330001

法定代表人/主要负责人：刘妩 联系电话：18296179456

授权代表：刘友 联系电话：13522531919

被投诉人 1：江西铁阳工程咨询有限公司

地址：上饶市鄱阳县鄱阳镇锦宇大道锦绣润达 9 号 8 栋 109 邮编：333100

联系人：郑先生 联系电话：13627983999

被投诉人 2：浮梁县住房和城乡建设局

地址：景德镇市浮梁县民福路 239 号 邮编：333400

联系人：朱先生 联系电话：13979869556

四、投诉基本情况

投诉人对县城管网探测及智慧排水信息平台（GIS）系统建设采购项目（项目编号：JXTY-JDZ-2024-01）采购文件质疑答复不满意，我局于 2024 年 7 月 29 日收到投诉。经依法审查，现本投诉案已审查终结。

投诉人称：

投诉事项 1：本招标文件中商务标评审第二条荣誉{投标人获得过本项目相关领域技术奖项的，一等奖及以上每个得 3 分，二等奖每个得 1 分，本项最高得 8 分；评审标准：投标时必须提供获奖证书原件扫描件。}

法律依据 1：里面所需要获得过本项目相关领域技术奖项的是不符合《景德镇市本级政府采购负面清单 2022 版》第 3 大项评分办法和评分标准禁用内容第 1 条以特定行政区域或者特定行业的业绩、奖项作为加分条件的，此项评分规定有唯一性、排他性、倾向性，有排斥包括我公司在内的潜在供应商嫌疑；而招标代理机构回复“依据《中华人民共和国政府采购法》第二十二条采购人可以根据采购项目的特殊要求，规定供应商的特定条件”，但却忽略“但不得以不合理的条件对供应商实行差别待遇或者歧视待遇”这一点，该评

分标准设置“本项目相关领域省级以上人民政府奖项”作为加分条件，很明显的属于特定行业的奖项，以不合理的条件对供应商实行差别待遇或者歧视待遇，严重违背了我国政府采购法相关法律

投诉事项 2: 本招标文件中商务标评审第四条业绩{投标人 2020 年 1 月 1 日以来承担过类似项目业绩的每个得 2 分，最多得 10 分。评审标准: 投标时须同时提供业绩中标通知书(或成交通知书)、项目合同、验收证明原件扫描件，否则不得分。}

法律依据 2: 里面所需承担过类似项目业绩的是不符合《景德镇市本级政府采购负面清单 2022 版》，第 3 大项评分办法和评分标准禁用内容第 1 条以特定行政区域或 0:0163 者特定行业的业绩、奖项作为加分条件的，此项评分规定有唯一性、排他性、倾向性，有排斥包括我公司在内的潜在供应商嫌疑。而招标代理机构回复“依据《中华人民共和国政府采购法》第二十二条，采购人可以根据采购项目的特殊要求，规定供应商的特定条件”，但却忽略“但不得以不合理的条件对供应商实行差别待遇或者歧视待遇”这一点，该评分标准设置“承担过类似项目业绩”作为加分条件，很明显的属于特定行业的业绩，以不合理的条件对供应商实行差别待遇或者歧视待遇，严重违背了我国政府采购法相关法律。

投诉事项 3: 本招标文件中商务标评审第五条管理人员{(1) 项目负责人具有测绘或地理信息高级职称的得 2 分，同时具有注册测绘师资格证书的加 2 分，同时具有地下管线探测项目经理证书的加 1 分，本项最高得 5 分。(2) 技术负责人具

有测绘或地理信息高级职称的得 2 分,同时具有注册测绘师资格证书的加 2 分,本项最高得 4 分。(3)质量负责人具有测绘或地理信息高级职称的得 2 分同时具有注册测绘师资格证书的加 2 分,同时具有测绘成果质检培训合格证书的加 1 分,本项最高得 5 分评审标准:投标时须提供证书原件扫描件。}

法律依据 3: 所需要提供的同时具有地下管线探测项目经理证书材料是不符合《景德镇市本级政府采购负面清单 2022 版》第 3 大项评分办法和评分标准禁用内容第 3 条将国家、地方行政机关已明令取消的从业人员职业资格许可和认定事项作为评审因素的(详见附件二)。中国城市规划协会于 2017 年取消这个岗位,本项目还拿来作为评审加分项,具有很强的排他性,我认为这非常不合理,有排斥包括我公司在内的潜在供应商嫌疑;而招标代理回复“地下管线探测项目经理证书”是人员地下管线探测作业能力评价的依据,据调查该证书不属于从事地下管线作业所必须的证书,且在业内对于该证书的含金量众口不一,用于作为本项目的加分项,实属牵强,有为某预中标公司量身定制嫌疑。

投诉事项 4: 本招标文件中第四章服务需求一览表及技术要求第二条服务要求第 5 小项硬件环境基础设施序号 3 大屏显示系统{1 屏尺寸: ≥ 98 英寸 IPS A 级硬屏,高精度红外触摸框; 分辨率: $\geq 3840 \times 2160$, 满足全高清 4K 分辨率显示要求; 亮度: $\geq 400\text{cd}/\text{m}^2$, 水平可视角度 $\geq 178^\circ$, 垂直可视角度 $\geq 178^\circ$, 对比度: $\geq 1200: 1$, 亮度均匀度: $\geq 80\%$;

(投标文件中提供具有“CNAS”或“CMA”标识的检测报告扫描件)显示比例:16:9,刷新频率 $\geq 60\text{Hz}$; 2 整机边框采用四等窄边设计,圆弧边角;(投标文件中提供官网截图或产品彩页扫描件)采用 $\geq 4\text{mm}$ 厚防爆钢化AG防眩光玻璃面板,防划防撞,表面防撞击,莫氏7级硬度,确保显示安全及书写安全;整机具备防强光干扰性能,在100K LUX的强光照射下,产品各项书写、触控功能正常,照射测试完成后,设备其它各项书写、触控正常;(投标文件中提供具有“CNAS”或“CMA”标识的检测报告扫描件)内置双音响,支持立体声,功率 $\geq 15\text{W}$,支持本机声音播放,HDMI扩展声源,无线扩展声源,3.5MM外接声源。触摸框免驱:支持Windows XP、Win7、Win8、Win10、Mac OSX;十点触控,分辨率 $\geq 32767*32767$;屏幕显示灰度分辨率等级达到128灰阶以上,256为渐变状态;(投标文件中提供具有“CNAS”或“CMA”标识的检测报告扫描件)一键黑屏,单击屏幕唤醒。触摸精度1mm,触摸高度 $\leq 2\text{mm}$ 、支持WINDOWS 20点触控;整机标配安卓8.0以上平台;RAM:3 G,ROM:32G。支持一屏双显功能;(投标文件中提供具有“CNAS”或“CMA”标识的检测报告扫描件)使用寿命 $\geq 30,000\text{hrs}$,色彩度 $\geq 1.07\text{B}$ (10bit)。视频解码:图像运动降噪、运动自适应滤波等。内置隐藏天线,整机无外置天线,方便客户使用,确保整机安全;支持蓝牙功能,可实现蓝牙传输;支持开机密码设置和设置密码设置;3 输入输出具备 ≥ 1 个VGA输入,后置 ≥ 2 个HDMI输入 ≥ 1 个HDMI输出、音频输出 ≥ 1 个、 ≥ 2 个PUBLIC USB接口, ≥ 1 个TOUCH接口、 ≥ 1 个RS232接口、

≥1 个 S/PDIF 输出接口、≥2 个 LAN 接口、≥1 个 OPS 接口、≥1 个 DP 接口；输入信源自动切换功能可自主选择是否开启，方便用户使用；可外接 USB 全向式麦克风，防电磁设计，不干扰拾音器；安卓系统下可自动识别外置摄像头；硬件支持网络桥接功能，在高保密场合无需外接其他网络设备；4 软件功能开机 LOGO 可更换，自定义开机画面；触摸控制开关：自定义触摸开关，防止误操作，侧边栏隐藏开关，侧边栏完全隐藏；可将固定式的侧边栏转变成悬浮球，随意拖动；（投标文件中提供具有“CNAS”或“CMA”标识的检测报告扫描件）屏幕批注模式可在任意通道，任何界面下，书写，擦除，批注，保存；专业书写白板下，可随意更换笔的粗细，笔和背景的颜色，颜色可自由编辑，拖动，放大，缩小，分页，清屏，保存，可插入图片，随心加页≥99 页，页面预览删除；在任意通道下，可批注及保存，批注内容可插入专业书写白板，批注状态下可扫码带走批注内容；用户可根据自己的需求，在单点模式下可选择有无笔锋书写；（投标文件中提供具有“CNAS”或“CMA”标识的检测报告扫描件）白板书写保存支持三种格式，PDF/图片/源文件（方便下次开会调出原会议内容进行二次编辑）；内置欢迎界面（欢迎界面支持背景音乐定制）、投票软件、会议计时软件；专业书写白板支持多种存储方式：自定义保存路径、本地、U 盘、邮件、手机扫描二维码；安卓模式下可打开 Word, Excel, PPT, 音视频及图片等文件并分类显示。软件支持设置锁，防止随意更改功能设置；5 无线同屏；双路 WIFI 设定，两路 WIFI 支持 2.4G/5G 双频段，一路作为 WIFI 连接网络，另

一路为热点投屏，互不干扰，具备同屏密码设置开关；支持无线传屏（手机及 PC），快速切换安卓及 WINDOWS 系统；桌下四分屏功能：同时连接多个设备时，可以自由选择显示画面，单屏、双屏、四分屏都支持；（投标文件中提供具有“CNAS”或“CMA”标识的检测报告扫描件）同屏镜像反控：演讲者在讲台上演讲时，可以通过手机或平板电脑来反向控制播放 PPT 的会议平板；同屏远程快照：通过手机上的 APP 按键，可以瞬间把演讲者投屏在显示设备上的内容快照下来，并传输回自己的手机，存放在指定位置，从而形成完整笔记；同屏文件分享：可以无线传输 PPT、Word、Excel、视频文件、图片文件，并自动播放。在手机上可以对传输给交互系统的文件进行控制操作，包括上翻、下翻、滚动、选中。采取“阅后即焚”策略，在交互系统主机上不保留文件；同屏无线发言：利用手机充当麦克风，快捷方便，同时可打开摄像头，把现场同屏到机器上；（投标文件中提供具有“CNAS”或“CMA”标识的检测报告扫描件）支持同屏开机密码，动态密码，确保使用安全；无线遥控器：可把手机用作平板的鼠标、遥控器、键盘、空鼠等；6 OPS 电脑处理器不低于 Intel-i5 内存不低于 8G 固态硬盘不低于 256G 内置 win10 操作系统；7 标准配件同屏器、语音智能笔、移动支架；8 售后服务投标人需承诺中标后提供原厂授权及原厂售后服务承诺，加盖投标人公章，承诺函格式自拟。}

法律依据 4：所需要提供的材料投标文件中提供具有“CNAS”或“CMA”标识的检测报告扫描件是不符合《景德镇市本级政府采购负面清单 2022 版》第 2 大项采购需求禁用内容第

19 条权威机构出去的检验证书、证明文件等模糊表述和第 21 条以其他不合理条件限制或者排斥潜在供应商的。以及整机边框采用四等窄边设计,圆弧边角;(投标文件中提供官网截图或产品彩页扫描件)是不符合《景德镇市本级政府采购负面清单 2022 版》第 2 大项采购需求禁用内容第 5 条能够主观判断产品功能是否满足采购需求还要求提供证明文件的。和售后服务投标文件中须提供所投产品生产厂商授权书及售后服务承诺函是不符合《景德镇市本级政府采购负面清单 2022 版》第 1 大项资格条件禁止内容第 4 条将处进口货物以外的生产厂家授权、承诺、证明、背书等作为资格条件的和第 2 大项采购需求禁用内容第 13 条售后服务要求指向特定厂商的。综合此 3 项采购需求,倾向性很强,我公司可认为这是量身定做招标文件,确保某预中标公司顺利中标。...

五、处理依据及认定

2024 年 7 月 30 日,本机关对投诉涉及的内容及资料进行了调查核实,调查意见如下:

投诉事项 1: 投诉事项部分成立。根据《政府采购货物和服务招标投标管理办法》第五十五条“评审因素的设定应当与投标人所提供货物服务的质量相关,包括投标报价、技术或者服务水平、履约能力、售后服务等”之规定,评分要求提供的“项目相关领域技术奖项”属于投标人技术或者服务水平佐证材料,且奖项描述为“项目相关领域”,并未特指某一行业,不存在“设置特定行业奖项作为加分条件”和“以不合理的条件对供应商实行差别待遇或者歧视待遇”

的情况，但评分描述为“一等奖及以上每个得3分，二等奖每个得1分”，未考虑到同等奖项（例如金奖、银奖等）的情况，措辞不够严谨，投诉事项部分成立。

投诉事项2：投诉事项不成立，驳回投诉。根据《政府采购货物和服务招标投标管理办法》第五十五条“评审因素的设定应当与投标人所提供货物服务的质量相关，包括投标报价、技术或者服务水平、履约能力、售后服务等”之规定，评分要求提供的“类似项目业绩”属于投标人履约能力佐证材料，且业绩描述为“类似项目业绩”，因项目建设内容包含“数据生产及治理”、“智能化平台建设”、“基础软件平台建设”、“智能感知网络建设”及“硬件环境基础设施建设”，类似项目涵盖范围很广，并未特指某一行业，不存在“设置特定行业业绩作为加分条件”和“以不合理的条件对供应商实行差别待遇或者歧视待遇”的情况。

投诉事项3：投诉事项部分成立。经查证，“地下管线探测项目经理证书”并未取消，目前由“中国测绘学会地下管线专委会”进行相关的培训、考核及发证，不属于“将国家、地方行政机关已明令取消的从业人员职业资格许可和认定事项作为评审因素”。本项目采购内容包含“排水管网普查”，要求项目负责人具有管线探测相关技术能力，符合《政府采购货物和服务招标投标管理办法》第五十五条之规定，与本项目投标人提供服务的技术或者服务水平相关，但“地下管线探测项目经理证书”不属于国家、地方行政机关认可的专业技术人员职业资格或技能人员职业资格证书，投诉事项部分成立。

投诉事项 4: 投诉事项不成立，驳回投诉。根据《中华人民共和国政府采购法实施条例》第十五条“采购人、采购代理机构应当根据政府采购政策、采购预算、采购需求编制采购文件。”和《政府采购货物和服务招标投标管理办法》第五十五条“评审因素的设定应当与投标人所提供货物服务的质量相关，包括投标报价、技术或者服务水平、履约能力、售后服务等”之规定，本项目招标文件对采购产品设定规格参数要求，并要求提供参数证明材料合情合理，要求提供的“具有“CNAS”或“CMA”标识的检测报告扫描件”已明确指出出具检测报告的检测机构须具有“CNAS”或“CMA”等权威资质认证，并非模糊表述为“提供权威机构出具的检测报告”或指定某一检测机构出具，表述并无问题；本项目并未要求提供样机，整机外形、边框等参数无法通过简单的参数描述主观判断，要求提供“官网截图或产品彩页扫描件”等证明材料合情合理，且该证明材料属于厂商常见材料，获取难度不高，不存在倾向性；要求提供“生产厂商授权书及售后服务承诺函”，则属于投标人履约能力、售后服务的佐证材料，并未设置为资格条件，且材料获取途径较多，不存在“将除进口货物以外的生产厂家授权、承诺、证明、背书等作为资格条件”和“售后服务要求指向特定厂商”的情况。

六、处理决定

综上，根据《中华人民共和国政府采购法》第五十六条及《政府采购质疑和投诉办法》第三十一条之规定，本机关作出处理决定如下：

投诉人提起的投诉事项 2、4 不成立，投诉事项 1、3 部分成立，责令代理机构修改招标文件，重新开展采购活动。

相关当事人如不服本决定，可以在决定书送达之日起六十日内向浮梁县人民政府申请行政复议，也可以在决定书送达之日起六个月内向具有管辖权的人民法院提起行政诉讼。



