

横峰县财政局文件

横财购投诉（2025）2 号

政府采购投诉处理决定书

一、项目编号：JXYKZFCG-2024-12

二、项目名称：葛源中学运动场塑胶面层采购维修项目

三、相关当事人

投诉人：河南山泽体育产业有限公司

法定代表人：李大伟

地址：河南省许昌市魏都区紫云路顶秀青溪北区东门

被投诉人 1：横峰县教育体育局

法定代表人：黎翔

地址：上饶市横峰县解放东路 133 号

被投诉人 2：江西亿科工程管理有限公司

法定代表人：蒋书蛟

地址：江西省上饶市信州区滨江西路以北(万达广场)7-10X1
单元 28 层 9#-2823 号

四、基本情况

葛源中学运动场塑胶面层采购维修项目（项目编号:JXYKZFCG-2024-12）项目采购方式为公开招标，预算金额为 1948584 元，最高限价为 1934818.92 元。采购公告于 2025 年 2 月 15 日发布，投诉人于 2025 年 2 月 25 日向该项目的被投诉人提出质疑，因对质疑答复不满意向本机关提起投诉。本机关审查后依法受理，2025 年 3 月 11 日并向投诉人及相关的当事人送达《政府采购投诉受理通知书》《政府采购投诉答复通知书》。

投诉人称：

投诉事项 1：招标文件第六章评标方法“二、评分标准-(二)技术部分-投标产品性能指标”要求“1.为保证塑胶跑道所使用的胶粘剂(胶水)是无毒环保且对空气周边环境无污染的，所投产品依据 GB/T32606-2016 标准，游离甲醛的测定为合格”不合理，涉嫌以其他不合理条件限制或者排斥潜在供应商。

投诉事项 2：招标文件第六章评标方法“二、评分标准-(二)技术部分-投标产品性能指标”要求“2.为保证塑胶跑道所使用的胶粘剂(胶水)产品的健康安全，投标企业所投塑胶跑道所使用的胶粘剂依据 GB/T22048-2022 标准，特定二甲酸酯增塑剂的测定且限制值完全合格”不合理，涉嫌以其他不合理条件限制或者排斥潜在供应商。

投诉事项 3: 招标文件第六章评标方法“二、评分标准-(二) 技术部分-投标产品性能指标”要求“4.为保证塑胶跑道 EPDM 面层颗粒的强度和使用年限, 投标企业所投报的产品须提供符合 GB/T16422.4-2022 标准, 氙灯老化 5000 小时后颗粒无粉化无开裂现象, 耐光色牢度 ≥ 3 级的得 4 分”不合理, 涉嫌以其他不合理条件限制或者排斥潜在供应商。

投诉事项 4: 招标文件第六章评标方法“二、评分标准-(二) 技术部分-投标产品性能指标”要求“5.所投人造草产品高温耐水性通过有资质的权威检测机构, 依据 GB/T11547-2008, GB/T20394-2019。连接缝强度 (N/100mm) ≥ 118 , 单簇草拔出力 (N) ≥ 181 , 底布拉断力 (纵向 (N) ≥ 1761 , 底布拉断力 (横向) (N) ≥ 1994 , 草丝拉断力 (N) ≥ 72 的检测要求”不合理, 涉嫌以其他不合理条件限制或排斥潜在供应商。

投诉事项 5: 招标文件第六章评标方法“二、评分标准-(二) 技术部分-投标产品性能指标”要求“6.所投人造草坪产品需符合依据 GB/T20394-2019《体育用人造草》技术要求, 经酸雨(人工模拟酸雨)浸泡.5000h 后, 检测结果可迁移重金属(锑、砷、钡、镉、铬、铅、汞、硒)指标值含量合格的可得 4 分”不合理, 涉嫌以其他不合理条件限制或者排斥潜在供应商。

投诉事项 6: 招标文件第六章评标方法“二、评分标准-(二) 技术部分-投标产品性能指标”要求“7.所投人造草产品需依据 GB/T16886.10-2017 标准进行多次皮肤刺激性测试检测后, 出具的

检测报告结论：原发性刺激指数和累积性刺激指数均为 0 的检测
结果得 4 分”不合理，涉嫌以其他不合理条件限制或者排斥潜在
供应商。

投诉事项 7：招标文件第六章评标方法“二、评分标准-（二）
技术部分-投标产品性能指标”要求“9.所投人造草产品依据
QB/T1130-1991《塑料直角撕裂性能试验方法》横/纵向的撕裂强
度需达到 20KN/m 以上的得 4 分”不合理，涉嫌以其他不合理条件
限制或者排斥潜在供应商。

投诉请求：请求采购人正视上述我司针对招标文件第六章评
标方法“二、评分标准 - （二）技术部分 - 投标产品性能指标”
所要求的检测内容设置不合理的质疑，并给予合理合法且有说服
力的说明，如果不能请删除不合法合规的检测项目要求修改招标
文件，真正做到“公平、公正、公开”。

五、处理依据及结果

经调查，本机关对投诉事项认定如下：

投诉事项 1：GB/T32606-2016 的适用范围明确限定为“文具
用品”，与塑胶跑道属于不同产品类别，不属于塑胶跑道行业的
通用检测标准，塑胶跑道项目应优先遵循 GB 36246-2018，该要
求检测甲醛等有害物质释放量，但未强制指定检测方法，且
GB/T43564-2023 作为塑胶跑道专用标准，其检测方法已涵盖游离
甲醛指标，依据 GB/T32606-2016 的甲醛检测方法不合理。投诉事
项 1 成立。

投诉事项 2:GB/T22048-2022 适用于含有聚合物及类似材料、纺织品、涂层和液体材料的玩具及儿童用品的测定，仅作为特定化学物质（如邻苯类增塑剂）的检测方法参考，无法替代 GB 36246-2018 的综合要求，且 GB 36246-2018《中小学合成材料面层运动场地》为国家强制性标准，明确规定了塑胶跑道中胶粘剂等非固体原料的有害物质限量要求，覆盖胶粘剂的原料评估、施工验收及成品检测全流程，依据 GB/T22048-2022 标准不合理。投诉事项 2 成立。

投诉事项 3: GB/T16422.4-2022 是实验室光源暴露试验方法标准，主要用于模拟材料老化条件，但未直接规定 EPDM 颗粒的具体技术指标，GB 36246-2018《中小学合成材料面层运动场地》是国家强制性标准，明确规定了 EPDM 颗粒的物理机械性能、有害物质限量和耐老化性能等核心指标，为保证塑胶跑道 EPDM 面层颗粒的强度和使用年限，依据 GB/T16422.4-2022 标准不合理。投诉事项 3 成立。

投诉事项 4: 被投诉人向本机关提交三家制造商可满足该技术参数要求的有效佐证依据，故不存在以其他不合理条件限制或排斥其他潜在供应商。投诉事项 4 不成立。

投诉事项 5: GB/T20394-2019 该标准明确规定了人造草产品的理化性能、安全性能（如可迁移重金属）及耐久性测试方法，标准中涉及的重金属检测项目为锑、砷、钡、镉、铬、铅、汞、硒，酸雨浸泡 5000h 属于招标方自行增设的特殊环境模拟测试，

缺乏直接国标依据。投诉事项 5 成立。

投诉事项 6: GB/T 16886.10-2017 属于《医疗器械生物学评价》系列标准,主要用于评估医疗器械材料与人体接触时的刺激性与致敏性风险,包含多次皮肤刺激性测试方法。人造草产品本身具有国家标准推荐性要求 GB/T20394-2019,该产品重金属及相关接触要求应采用该相关规定的要求。依据 GB/T 16886.10-2017 标准不合理,投诉事项 6 成立。

投诉事项 7: QB/T 1130-1991 该标准明确适用于薄膜、薄片及其他类似塑料材料的直角撕裂性能测试,而人造草产品通常由纤维编织层+背衬层复合结构构成,其厚度与力学特性与薄膜/薄片存在显著差异,应采用 GB 36246-2018 和 GB/T 14833-2020 作为检测依据,直接套用该标准测试人造草撕裂强度不合理。投诉事项 7 成立。

综上所述,投诉人投诉事项 4 不成立,投诉事项 1、2、3、5、6、7 成立,根据《政府采购质疑和投诉办法》(财政部令第 94 号)第三十一条第一款规定,责令采购人修改采购文件,重新开展采购活动。

六、其他补充事宜

如对上述处理决定不服,可在本决定书送达之日起 60 日内向横峰县人民政府申请行政复议,也可以在本决定书送达之日起 6 个月内向横峰县人民法院提起行政诉讼。

(此页无正文)



横峰县财政局办公室

2025年3月25日印发