

吉安市吉州区财政局

吉区财购投诉〔2024〕4号

关于对“吉州区中心城区红火蚁、白蚁及外来入侵物种防治项目”投诉处理决定书

一、项目编号：赣安泰政采字 2023-65 号

二、项目名称：吉州区中心城区红火蚁、白蚁及外来入侵物种防治项目

三、相关当事人：

投诉人：抚州植友生态环境有限公司

地址：江西省抚州市抚州高新技术产业开发区亿景豪苑
1 栋和 2 栋商业 3 单元 1 层 D1-22 号

被投诉人：吉安市安泰工程项目管理服务有限公司

地址：吉安市吉州区吉州大道 36 号希尔顿欢朋酒店 1705 室

采购单位：吉安市吉州区城市管理局

地址：吉安市吉州区石阳路 8 号（青石街菜市场旁）

四、基本情况

投诉人对吉安市安泰工程项目管理服务有限公司代理的吉州区中心城区红火蚁、白蚁及外来入侵物种防治项目（项目编号：赣安泰政采字 2023-65 号）采购文件质疑答复不满意，我局于 2024 年 2 月 26 日收到投诉。经依法审查，现本投诉案已审查终结。

投诉人称：

投诉事项1：要求项目负责人需具有大专及以上学历。该人员要求设置不合理。是属于以不合理的条件对供应商实行差别待遇或者歧视待遇。

投诉事项2：要求项目负责人需具有行政主管部门颁发的白蚁防治中级及以上工程师证书或者具备行政主管部门颁发的林业有害生物防治员中级及以上职业资格证书。技术负责人和环境维护员需具备行政主管部门颁发的林业有害生物防治员中级及以上职业资格证书。该人员要求设置不合理。

投诉事项3：投标人拟派项目负责人具备行政主管部门颁发的白蚁防治高级及以上工程师证书或者具备行政主管部门颁发的林业有害生物防治员高级及以上职业资格证书的得3分。该评审因素不合理。

投诉事项4：投标人拟派项目负责人具备全国白蚁防治中心颁发的培训合格证书的得3分。该评审因素不合理。

投诉事项5: 投标人拟派项目负责人具备本科及以上学历的得2分。该评审因素不合理。

投诉事项6: 投标人拟派技术负责人具备行政主管部门颁发的林业有害生物防治员高级及以上职业资格证书的得3分。该评审因素不合理。

投诉事项7: 投标人拟派技术负责人具备全国白蚁防治中心颁发的职业技能培训合格证书的得3分。该评审因素不合理。

投诉事项8: 投标人拟派环境维护员具备行政主管部门颁发的林业有害生物防治员高级及以上职业资格证书的得3分。该评审因素不合理。

投诉事项9: 投标人拟派环境维护员具备人力资源和社会保障部门颁发的环境工程师证书的得3分。该评审因素不合理。

被投诉人称:

投诉事项1: 本项目为服务类采购项目，项目负责人负责合同期内对防控区域内白蚁、红火蚁及其它外来入侵物种危害情况进行跟踪、调查、防治、记录；项目过程中需对防控区域内存在的白蚁种类、分布情况、白蚁危害程度、危害树种进行摸底分析、归纳总结，形成书面材料，报送采购单位审阅、存档；项目负责人除了需要具备专业技术水平还需要有一定的文化功底撰写详实的书面等材料，项目负责人需具备相关工作经验并且具有大专及以上学历与项目实际需求及合同履行能力相关，并未违反《中华人民共和国政府采

购法实施条例》第二十条之规定。

投诉事项 2: 1、本项目服务范围为吉州区中心城区及高铁片区绿化管护区域，服务区域内均为名木古树、树苗及草坪且项目整体重点针对为树木草地白蚁及红火蚁防治，白蚁、红火蚁主要虫害属于林业有害生物，查询网站链接：<https://baijiahao.baidu.com/s?id=1607383116846715410&wfr=spider&for=pc>。故项目负责人需具有林业有害生物防治员中级及以上职业资格证书与项目实际需求匹配，并未违反《中华人民共和国政府采购法实施条例》第二十条之规定。白蚁防治工程师证书，属于专业技术资格证书，不属于职业资格证书，全国白蚁防治中心可在全国范围内办理白蚁防治相关专业技术资格证书，并不是只有杭州市企事业单位可以报名办理。查询网站链接：<http://www.qgby.com/news.jsp?contentid=12040833&categoryid=10006023>。不存在以不合理的条件对供应商实行差别待遇或者歧视待遇，质疑事项缺乏事实依据。2、查询到某市林业局颁布了林业有害生物防治员职业技术标准实施<http://lyj.xuancheng.gov.cn/News/show/1113738.html>。查询到某省举办了林业有害生物防治员职业技能培训班，培训合格的可由国家林草局颁发证书http://lyj.jiangsu.gov.cn/art/2021/1/23/art_7197_9652737.html。

综上所述并非只有人力资源和社会保障部一个行政主管部门可以颁发林业有害生物防治员证书，另外证书的评定与个人工作经历、学历等有一定的关系，与所在公司即潜在

投标人没有必然关系，哪怕是小微企业的从业人员也不受证书的申报条件限制，同时小微企业也可以聘用具备证书的人员。

投诉事项 3: 1、本项目服务范围为吉州区中心城区及高铁片区绿化管护区域，服务区域内均为名木古树、树苗及草坪且项目整体重点针对为树木草地白蚁及红火蚁防治，白蚁、红火蚁主要虫害属于林业有害生物，查询网站链接：<https://baijiahao.baidu.com/s?id=1607383116846715410&wfr=spider&for=pc>。故项目负责人需具有林业有害生物防治员高级及以上职业资格证书与项目实际需求匹配，并未违反《中华人民共和国政府采购法实施条例》第二十条之规定。白蚁防治工程师证书，属于专业技术资格证书，不属于职业资格证书，全国白蚁防治中心可在全国范围内办理白蚁防治相关专业技术资格证书，并不是只有杭州市企事业单位可以报名办理。查询网站链接：<http://www.qgby.com/news.jsp?contentid=12040833&categoryid=10006023>。不存在以不合理的条件对供应商实行差别待遇或者歧视待遇，质疑事项缺乏事实依据。2、查询到某市林业局颁布了林业有害生物防治员职业技术标准实施<http://lyj.xuancheng.gov.cn/News/show/1113738.html>。查询到某省举办了林业有害生物防治员职业技能培训班，培训合格的可由国家林草局颁发证书http://lyj.jiangsu.gov.cn/art/2021/1/23/art_7197_9652737.html。

综上所述并非只有人力资源和社会保障部一个行政主

管部门可以颁发林业有害生物防治员证书，另外证书的评定与个人工作经历、学历等有一定的关系，与所在公司即潜在投标人没有必然关系，哪怕是小微企业的从业人员也不受证书的申报条件限制，同时小微企业也可以聘用具备证书的人员。

投诉事项 4：全国白蚁防治中心是住房和城乡建设部直属事业单位，行使组织、指导与推动全国白蚁防治和研究的行业管理的职能，并直接从事白蚁防治与科研工作。全国白蚁防治中心从 2012 年开始每年都会开设相关白蚁防治的培训班并颁发相关证书 <http://www.qgby.com/newslist.jspx?categoryid=10006124&pageno=1>。该项评审内容不涉及供应商成立时间、从业人员等因素，另外培训证书的评定与个人工作经历、学历等有一定的关系，与所在公司即潜在投标人没有必然关系，哪怕是小微企业的从业人员也不受培训证书申报条件限制，同时小微企业也可以聘用具备培训证书的人员。

投诉事项 5：本项目为服务类采购项目，项目负责人负责合同期内对防控区域内白蚁、红火蚁及其它外来入侵物种危害情况进行跟踪、调查、防治、记录；项目过程中需对防控区域内存在的白蚁种类、分布情况、白蚁危害程度、危害树种进行摸底分析、归纳总结，形成书面材料，报送采购单位审阅、存档；项目负责人除了需要具备专业技术水平还需要有一定的文化功底撰写详实的书面等材料，人员的设置要求系保障项目实施的技术支撑力量。《政府采购货物和服务

招标投标管理办法》（财政部令第 87 号）第五十五条 “... 评审因素的设定应当与投标人所提供货物服务的质量相关，包括投标报价、技术或者服务水平、履约能力、售后服务等。”，服务团队人员要求不存在以不合理的条件对供应商实行差别待遇或者歧视待遇，质疑事项缺乏事实依据。

投诉事项 6: 1、本项目服务范围为吉州区中心城区及高铁片区绿化管护区域，服务区域内均为名木古树、树苗及草坪且项目整体重点针对为树木草地白蚁及红火蚁防治，白蚁、红火蚁主要虫害属于林业有害生物，查询网站链接：<https://baijiahao.baidu.com/s?id=1607383116846715410&wfr=spider&for=pc>。故技术负责人需具有林业有害生物防治员高级及以上职业资格证书与项目实际需求匹配，《政府采购货物和服务招标投标管理办法》（财政部令第 87 号）第五十五条 “... 评审因素的设定应当与投标人所提供货物服务的质量相关，包括投标报价、技术或者服务水平、履约能力、售后服务等。”，服务团队人员要求不存在以不合理的条件对供应商实行差别待遇或者歧视待遇，质疑事项缺乏事实依据。2、查询到某市林业局颁布了林业有害生物防治员职业技术标准实施 <http://lyj.xuancheng.gov.cn/News/show/1113738.html>。查询到某省举办了林业有害生物防治员职业技能培训班，培训合格的可由国家林草局颁发证书 http://lyj.jiangsu.gov.cn/art/2021/1/23/art_7197_9652737.html。

综上所述并非只有人力资源和社会保障部一个行政主

管部门可以颁发林业有害生物防治员证书，另外证书的评定与个人工作经历、学历等有一定的关系，与所在公司即潜在投标人没有必然关系，哪怕是小微企业的从业人员也不受证书的申报条件限制，同时小微企业也可以聘用具备证书的人员。

投诉事项 7: 全国白蚁防治中心是住房和城乡建设部直属事业单位，行使组织、指导与推动全国白蚁防治和研究的行业管理的职能，并直接从事白蚁防治与科研工作。全国白蚁防治中心从 2012 年开始每年都会开设相关白蚁防治的培训班并颁发相关证书 <http://www.qgby.com/newslist.jspx?categoryid=10006124&pageno=1>。该项评审内容不涉及供应商成立时间、从业人员等因素，另外培训证书的评定与个人工作经历、学历等有一定的关系，与所在公司即潜在投标人没有必然关系，哪怕是小微企业的从业人员也不受培训证书申报条件限制，同时小微企业也可以聘用具备培训证书的人员。

投诉事项 8: 1、本项目服务范围为吉州区中心城区及高铁片区绿化管护区域，服务区域内均为名木古树、树苗及草坪且项目整体重点针对为树木草地白蚁及红火蚁防治，白蚁、红火蚁主要虫害属于林业有害生物，查询网站链接：<https://baijiahao.baidu.com/s?id=1607383116846715410&wfr=spider&for=pc>。故环境维护员具有林业有害生物防治员高级及以上职业资格证书与项目实际需求匹配，《政府采购货物和服务招标投标管理办法》（财政部令第 87 号）第

五十五条 “... 评审因素的设定应当与投标人所提供货物服务的质量相关，包括投标报价、技术或者服务水平、履约能力、售后服务等。”，服务团队人员要求不存在以不合理的条件对供应商实行差别待遇或者歧视待遇，质疑事项缺乏事实依据。2、查询到某市林业局颁布了林业有害生物防治员职业技术标准实施 <http://lyj.xuancheng.gov.cn/News/show/1113738.html>。查询到某省举办了林业有害生物防治员职业技能培训班，培训合格的可由国家林草局颁发证书 http://lyj.jiangsu.gov.cn/art/2021/1/23/art_7197_9652737.html。

综上所述并非只有人力资源和社会保障部一个行政主管部门可以颁发林业有害生物防治员证书，另外证书的评定与个人工作经历、学历等有一定的关系，与所在公司即潜在投标人没有必然关系，哪怕是小微企业的从业人员也不受证书的申报条件限制，同时小微企业也可以聘用具备证书的人员。

投诉事项 9: 本次采购项目不单是服务类采购，还包括防控药剂到场后的喷洒施药环节，防控药剂喷洒放置后是否会对环境及人员造成影响。详见招标文件“第五章 采购需求和技术要求”环境工程师就是指懂得构想、设计、管理及监督各种与改善公众卫生、环境、天然资源运用、自然保护等有关的人。环境工程师的工作内容主要包括：评估和监察。确保不会对环境造成负面影响。《政府采购货物和服务招标投标管理办法》（财政部令第 87 号）第五十五条 “... 评

审因素的设定应当与投标人所提供货物服务的质量相关，包括投标报价、技术或者服务水平、履约能力、售后服务等。”，服务团队人员要求不存在以不合理的条件对供应商实行差别待遇或者歧视待遇，质疑事项缺乏事实依据。

五、处理依据及决定

2024年2月27日，本机关组织行业专家组对投诉涉及的内容及资料共同进行调查核实，调查组意见如下：

投诉事项 1:

投诉事项成立。依据财政部政府采购信息公告（第九百九十六号），招标文件中对项目负责人限定学历，属于以不合理的条件对供应商实行差别待遇或者歧视待遇。

投诉事项 2:

投诉事项成立。根据人力资源和社会保障部2020年7月20日发布《人力资源社会保障部办公厅关于做好水平评价类技能人员职业资格退出目录有关工作的通知》，林业有害生物防治员、有害生物防制员属于水平评价类技能人员职业资格退出目录内；《国家职业资格目录（2021年版）》已经明确取消了有害生物防制员、林业有害生物防治员职业资格，其相应证书不再属于资格证书而归为职业技能证书。因此，相关人员不能只限定行政主管部门颁发的白蚁防治工程师证书或者有害生物防治员职业资格证书，应包括由用人单位和相关社会组织按照职业标准或评价规范认定的相关职业技能等级证书。

投诉事项 3:

投诉事项成立。根据人力资源和社会保障部 2020 年 7 月 20 日发布《人力资源社会保障部办公厅关于做好水平评价类技能人员职业资格退出目录有关工作的通知》，林业有害生物防治员、有害生物防制员属于水平评价类技能人员职业资格退出目录内；《国家职业资格目录(2021 年版)》已经明确取消了有害生物防制员、林业有害生物防治员职业资格，其相应证书不再属于资格证书而归为职业技能证书。因此，相关人员不能只限定行政主管部门颁发的白蚁防治工程师证书或者有害生物防治员职业资格证书，应包括由用人单位和相关社会组织按照职业标准或评价规范认定的相关职业技能等级证书。

投诉事项 4:

投诉事项成立。限定职业技能培训合格证书由全国白蚁防治中心颁发有指向性。

投诉事项 5:

投诉事项成立。依据财政部政府采购信息公告（第九百九十六号），招标文件中对项目负责人限定学历，属于以不合理的条件对供应商实行差别待遇或者歧视待遇。

投诉事项 6:

投诉事项成立。根据人力资源和社会保障部 2020 年 7 月 20 日发布《人力资源社会保障部办公厅关于做好水平评价类技能人员职业资格退出目录有关工作的通知》，林业有害生物防治员、有害生物防制员属于水平评价类技能人员职业资格退出目录内；《国家职业资格目录(2021 年版)》已经

明确取消了有害生物防制员、林业有害生物防治员职业资格，其相应证书不再属于资格证书而归为职业技能证书。因此，相关人员不能只限定行政主管部门颁发的白蚁防治工程师证书或者有害生物防治员职业资格证书，应包括由用人单位和相关社会组织按照职业标准或评价规范认定的相关职业技能等级证书。

投诉事项 7:

投诉事项成立。限定职业技能培训合格证书由全国白蚁防治中心颁发有指向性。

投诉事项 8:

投诉事项成立。根据人力资源和社会保障部 2020 年 7 月 20 日发布《人力资源社会保障部办公厅关于做好水平评价类技能人员职业资格退出目录有关工作的通知》，林业有害生物防治员、有害生物防制员属于水平评价类技能人员职业资格退出目录内；《国家职业资格目录(2021 年版)》已经明确取消了有害生物防制员、林业有害生物防治员职业资格，其相应证书不再属于资格证书而归为职业技能证书。因此，相关人员不能只限定行政主管部门颁发的白蚁防治工程师证书或者有害生物防治员职业资格证书，应包括由用人单位和相关社会组织按照职业标准或评价规范认定的相关职业技能等级证书。

投诉事项 9:

投诉事项成立。本项目是红火蚁、白蚁及外来入侵物种防治项目，采购需求中没有项目实施对环境及人员造成影响

的评估和监察服务，该评审因素的设置与采购需求不对应，也与合同履行无关。

基于专家以上意见及我局调查结果，根据《政府采购质疑和投诉办法》（财政部令第 94 号）三十一条之规定，本机关作出如下处理决定：

投诉事项 1、2、3、4、5、6、7、8、9，认定投诉事项成立。责令采购人及采购代理机构修改采购文件，重新开展采购活动。

六、权利告知

投诉人如对上述处理决定不服，可在收到本决定书起 60 日内申请行政复议或 6 个月内提起行政诉讼。

吉安市吉州区财政局

2024 年 2 月 29 日



