

# 抚州市财政局文件

抚财购〔2024〕20号

---

## 关于赣东学院校区建设项目（赣东学院新校区 空调采购项目）投诉处理决定书

江西沃派商贸有限公司、赣东学院、江西信衡招标咨询有限公司：

投诉人：江西沃派商贸有限公司

地址：江西省南昌市南昌经济技术开发区双港西大街 666 号  
南天金源小区 5#楼三单元 2306 室

法定代表人：罗曼

被投诉人 1：江西信衡招标咨询有限公司

地址：江西省抚州市抚州高新技术产业开发区南门路 666 号  
中央花园(锦绣临川 S3 区)12 号楼 201 室

## 一、基本情况

赣东学院校区建设项目（赣东学院新校区空调采购项目）（项目编号：JXXH-FZ2024-G010）采购于2024年5月11日在公共资源交易网进行公告，投诉人5月20日对该项目采购文件提出质疑。5月21日，江西信衡招标咨询有限公司（以下简称“采购代理机构”）回复质疑人。

投诉人对采购代理机构质疑答复不满意，于2024年6月11日向本机关提起投诉，经审查，我局依法于6月13日受理。本机关受理后，对该项目政府采购活动中的采购文件进行审查，现本投诉案件已审查终结。

**投诉事项1：招标代理公司质疑回复避重就轻，敷衍了事，认为对投诉人提出质疑皆是复制粘贴，敷衍了事！**

投诉事项2：招标文件设置具有倾向性。赣东学院校区建设项目（赣东学院新校区空调采购项目）（项目编号：JXXH-FZ2024-G010）的技术参数要求大部分品牌未能达到，只有一家品牌能够满足条件，我方怀疑这是为美的品牌量身制作的，排除其他品牌，让美的品牌高价中标。

第二章商务评分：投标人提供所投产品空调核心部件压缩机与所投空调为同一制造商或压缩机制造商为空调制造商的全资子公司或分公司得5分，评分存在严重的偏向性，明显设备了壁垒，为了让某一品牌高价中标，违反公平、公正原则。

招标文件中 74 页评分标准 ,4、投标人提供所投产品空调冬季制热时具有保温功能 ,且可设置的保温温度>8 12 ,满足技术参数加 2 分。

被投诉人答复 1 : 我们是针对质疑人的质疑每条要求进行回复的 ,不存在回避避重就轻 ,敷衍了事情形。

被投诉人答复 2 : 本项目采用综合评分法 ,采购人根据项目实际需求设定了最基本的技术参数要求。在满足技术参数基本要求的基础上进行择优评审 ,其目的是为了采购人择优选择性价比更高 ,更节能 ,技术性能指标更优的产品。此评分项的设置与本项目的技术指标要求相关 ,由于各生产商产品型号及规格较多 ,产品品质也参差不齐 ,据我们咨询相关专家了解到目前市场各大品牌的空调生厂商都有产品能符合我们制定的参数指标 ,并不存在唯一性。并不属于以其他不合理条件限制或者排斥潜在供应商。

1、技术评分中 1.5 匹挂机 1~4 评审项均从产品运行节能性进行对比。国家标准 GB21454-2019 《房间空调器能效限定值及能效等级》中相应规格产品 APF 一级能效标准值 5.0 ,二级能效标准值 4.5 ,本项目设定的 APF 基本数值为 4.53 。因采购人前期调研了解到大多数品牌均能够提供一级能效产品 ,且在其他参数不变情形下制冷量和制热量越大产品空调效果更好 ,电辅助加热量小的产品可有效降低冬季运行电费 ,因此评分项的设定符合采

购人需求，且针对上述评审项除个别高能耗品牌产品外，大多数品牌产品如参与投标均能获得不同程度的加分值。附国家标准GB21454-2019《房间空调器能效限定值及能效等级》能效等级标准数值截图、《中国能效标识网》随机查询的该评分项可获得加分的不同品牌产品1.5匹挂机一级能效产品参数截图。



**GB 21455-2019**  
房间空气调节器能效限定值及能效等级  
Minimum allowable values of the energy efficiency and energy efficiency grades for room air conditioners

GB 21455-2019  
实施日期：2020-07-01  
发布日期：2019-12-31  
国家市场监督管理总局  
国家标准化管理委员会

GB 21455-2019  
能效等级  
4.1 房间空气调节器能效等级  
4.1.1 房间空气调节器能效等级分为5级，其中1级能效等级最高。  
4.1.2 热泵型房间空气调节器根据产品的实测全年能源消耗效率(APF)对产品能效分级，各能效等级

额定制冷量(CC) W	全年能源消耗效率(APF)				
	能效等级				
	1级	2级	3级	4级	5级
CC≤4 500	5.00	4.50	4.00	3.50	3.30
4 500<CC≤7 100	4.50	4.00	3.50	3.30	3.20
7 100<CC≤14 000	4.20	3.70	3.30	3.20	3.10

## 奥克斯1.5匹挂机《中国能效标识网》备案截图



## 海尔 1.5 匹挂机《中国能效标识网》备案截图



2、技术评分中 2 匹挂机 1~3 评审项与 1.5 匹挂机相同，国家标准 GB21454-2019《房间空调器能效限定值及能效等级》中相应规格产品 APF 一级能效标准值 4.5，二级能效标准值 4.0，本项目设定的 APF 基本数值为 3.8。第 4 项循环风量参数评审是采购人考虑到其他参数不变情形下循环风量越大达到设定温度时间越短，空调效率越高节能效果更好。因此评分项的设定符合实际需求，且针对上述评审项除个别高能耗品牌产品外，大多数品牌产品如参与投标均能获得不同程度的加分值。附《中国能效标识网》随机查询的该评分项可获得加分的部分 2 匹挂机不同品牌产品一级能效产品参数截图。

## 奥克斯 2 匹挂机《中国能效标识网》备案截图

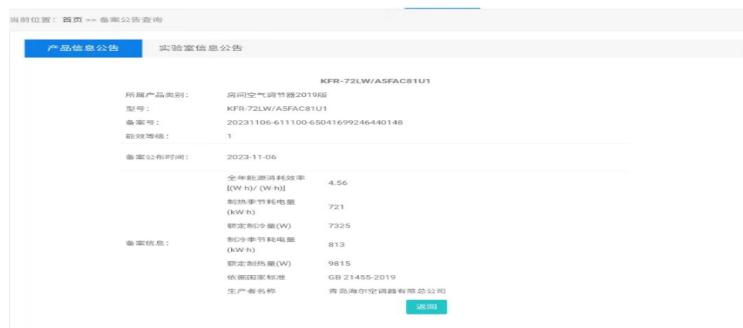


## 海尔 2 匹挂机《中国能效标识网》备案截图



3、技术评分中 3 匹立式空调第 1~2 项加分考虑更小的制冷制热输入功率意味着更低的运行制冷制热耗电量 , 第 3 项更低的辅助电热加热功率意味着更低的制热能耗 , 第 4 项加分考虑产品有节能运行设计功能 , 在一定范围的保温温度范围可避免温度的大幅波动带来能耗增加 , 第 5 项室内机出风口高于一定尺寸可获得良好的气流组织避免温差过大造成的能耗增加间接降低了运行能耗。上述评分点均是采购人从节能运行需要出发对产品提出的特定需求 , 因此评分项的设定符合采购人利益 , 且针对上述评审项除个别高能耗品牌产品外 , 大多数品牌同类产品如参与投标均能获得不同程度的加分值。附《中国能效标识网》随机查询的该评分项可获得加分的一级能效 3 匹立式空调部分不同品牌产品参数截图。

## 海尔 3 匹立式空调机《中国能效标识网》备案截图



## 海信 3 匹立式空调机《中国能效标识网》备案截图

当前位置：首页 >> 备案公告查询

产品信息公告    实验室信息公告

KFR-72LW/E500-A1

所属产品类别：	房间空气调节器2019版
型号：	KFR-72LW/E500-A1
备案号：	20221024-611100-62891666592460044
能效等级：	1
备案公布时间：	2022-10-24
全年能源消耗效率 [(W·h)/(W·h)]	4.43
制热季节耗电量 (kW·h)	721
额定制冷量(W)	7250
制冷季节耗电量 (kW·h)	841
额定制热量(W)	9700
依据国家标准	GB 21455-2019
生产者名称	海信空调有限公司

返回

4、技术评分中 5 匹立式空调 1~4 评审项与 2 匹挂机基本相同，国家标准 GB21454-2019 《房间空调器能效限定值及能效等级》中相应规格产品 APF 一级能效标准值 4.2，二级能效标准值 3.7，三级能效标准值 3.3，本项目设定的 APF 基本数值为 3.0。评分项的设定符合采购人节能运行实际需求，且针对上述评审项除个别高能耗品牌产品外，大多数品牌产品如参与投标均能获得不同程度的加分值。附《中国能效标识网》随机查询的该评分项可获得加分的部分 5 匹立式空调不同品牌产品一级能效产品参数截图。

## 格力 5 匹立式空调机《中国能效标识网》备案截图

当前位置：首页 >> 备案公告查询

产品信息公告    实验室信息公告

KFR-120LW/(12536S)FNhAd-B2JY01

备案状态：	已公告
所属产品类别：	房间空气调节器 2019 版
型号：	KFR-120LW/(12536S)FNhAd-B2JY01
备案号：	202009-10-612200-75730268706476
能效等级：	2
备案公布时间：	2020-09-02
生产者名称	珠海格力电器股份有限公司
额定制冷量(W)	12010
制冷季节耗电量 (kW·h)	1617
额定制热量(W)	14100
制热季节耗电量 (kW·h)	1324
全年能源消耗效率 [(W·h)/(W·h)]	3.90
依据国家标准	GB 21455-2019

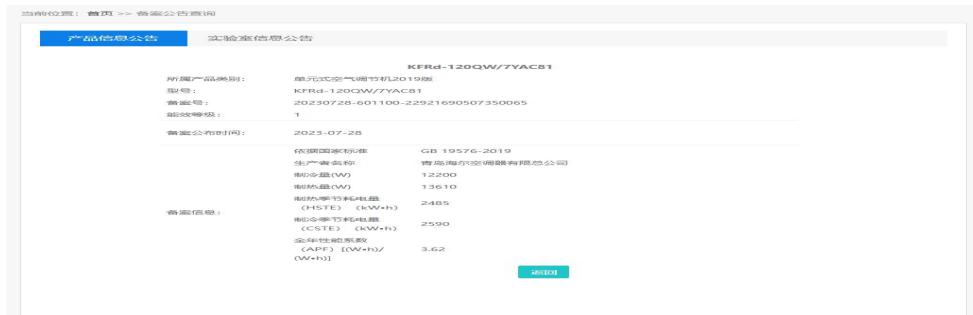
返回

## 海尔 5 匹立式空调机《中国能效标识网》备案截图



5、技术评分中 5 匹天井式空调 1~4 评审项均从产品运行节能性进行对比。国家标准 GB21454-2019《房间空调器能效限定值及能效等级》中相应规格产品 APF 二级能效标准值 3.7，三级标准值 3.3，四级标准值 3.2，五级能效标准值 3.1，本项目设定的 APF 基本数值为 2.8。因采购人前期调研了解到大多数品牌均能够提供三级或以上能效产品，且在其他参数不变情形下制热量大产品空调效果更好，输入功率低耗电量更少、电辅助加热量小可有效降低冬季运行电费，因此评分项的设定符合采购人节能运行需求，且针对上述评审项除个别高能耗品牌产品外，大多数品牌产品如参与投标均能获得不同程度的加分值。《中国能效标识网》随机查询的该评分项可获得加分的不同品牌产品 5 匹天井式空调产品参数截图。

## 海尔 5 匹天井式空调机《中国能效标识网》备案截图



## 志高 5 匹天井式空调机《中国能效标识网》备案截图



6. 压缩机属于空调设备的核心部件 ,具备相应的生产制造能力可以体现出制造商的综合实力 ,不依托外购主要零部件组装 ,全产业链的生产能力可以提供更好的产品服务 ,对于相应的生产制造能力进行不同程度的加分处理更有利于采购人的利益需求。经过市场调查发现存在多家品牌可以满足要求 ,并不存在唯一性。并不属于以其他不合理条件限制或者排斥潜在供应商。

### 1、格力 : 珠海凌达压缩机有限公司

序号	股东名称	持股比例	认缴出资额(万元)	认缴出资日期	首次持股日期	关联产品/机构
1	珠海格力电器股份有限公司 深主板 (000651)	100%		-	2013-06-14	格力电器

## 2、美的：广东美芝制冷设备有限公司

序号	股东名称	持股比例	认缴出资额(万元)	认缴出资日期	首次持股日期	关联产品/机构
1	美的集团股份有限公司 深主板 (000333)	100%		2021-02-22	2019-05-23	美的集团

## 3、大金：大金(中国)投资有限公司



The screenshot shows the企查查 (Qichacha) website interface for a company's shareholder information. At the top, there are tabs for '股东信息' (Shareholder Information), '历史股东信息' (Historical Shareholder Information), and '股权结构' (Equity Structure). On the right, there are buttons for '导出' (Export) and 'VIP'. Below the tabs, there is a search bar with placeholder text '输入公司名称' (Enter company name). The main content area displays a table of shareholder information:

序号	股东名称	持股比例	认缴出资额(万美元)	认缴出资日期
1	日本大金工业株式会社 日本 实际控制人	100%		2012-05-09

7. 设置空调具有电辅热和保温功能，是属于可定制的功能，其目的是为了采购人择优选择性价比更高，更节能，技术性能指标更优的产品。此评分项的设置与本项目的技术指标要求相关，由于各生产商产品型号及规格较多，产品品质也参差不齐，据我们咨询相关专家了解到目前市场各大品牌的空调生厂商都有产品能符合我们制定的参数指标，并不存在唯一性。并不属于以其他不合理条件限制或者排斥潜在供应商。

### 二、核实情况

本机关受理投诉后，于 6 月 13 日依法将投诉书副本发送至被投诉人赣东学院和江西信衡招标咨询有限公司，调阅了本项目招标文件，阅读了相关当事人的回复意见。经核实认为：

关于投诉事项 1：经审查代理机构的回复，是针对质疑人的每条要求进行回复的，未发现代理机构避重就轻，敷衍了事情况，投诉人缺乏事实依据，投诉事项 1 不成立。

关于投诉事项 2：本项为在基础参数基础上优项加分设置，属于设置技术优化加分，与项目采购需求特点和实际需要相适应，优项加分时数值设置相应的梯度加分。符合《政府采购需求管理办法》第九条“采购需求可以直接引用相关国家标准、行业标准、地方标准等标准、规范，也可以根据项目目标提出更高的技术要求……”和《政府采购货物和服务招标投标管理办法》（财政部令第 87 号）第五十五条的相关规定，投诉事项不成立；

压缩机和主机品牌一致的设置，采购人并未将该条件作为资格条件或符合性要求，而是作为评审加分因素。压缩机是一个技术含量很高的产品，压缩机的研发生产是空调制造商的核心技术之一，压缩机的性能和质量确实直接影响空调的性能和质量，并且贯穿空调的整个生命周期，能给采购人带来全方位的售后服务保障，符合采购人的需求。为保证后期维护保养、维修和管理，设置压缩机和主机为同一品牌的空调，符合《政府采购货物和服务招标投标管理办法》（财政部令第 87 号）第十一条“采购需求应当完整、明确……”的规定和第五十五条“评审因素的设定应当与投标人所提供的货物服务的质量相关，包括投标报价、技术或者服务水平、履约能力、售后服务等……”的规定，投诉事项不成立；

设置空调具有电辅热和保温功能为优项加分，属于技术优化加分，与项目采购需求特点和实际需要相适应。同时设置空调具

有电辅热和保温功能，既解决了短暂离开房间时的温度和能耗问题，又使得所购空调需要使用电辅热技术，从而达到空调能够自动根据房间温度的变化以及室内机风量的大小而改变发热量，从而恰到好处地调节室内温度，达到迅速、强劲制热的目的。但设置空调冬季制热时具有保温功能，且可设置的保温温度 8 且

12 ，违反《政府采购法实施条例》第二十条“（六）限定或者指定特定的专利、商标、品牌或者供应商；”规定，这部分投诉事项成立；综上所述，投诉人投诉事项 2 部分成立。采购人已于 2024 年 7 月 4 日签订了政府采购合同，且合同已履行。

### 三、处理决定

根据《政府采购质疑和投诉办法》（财政部令第 94 号）第二十九条（二）之规定，投诉事项 1 缺乏事实依据，投诉不成立，投诉事项 2 部分成立。根据《政府采购质疑和投诉办法》第三十一条（四）相关规定，本项目政府采购合同已经履行，给投诉人造成损失的，可依法提起诉讼，由责任人承担赔偿责任。

如对上述处理决定不服，可在收到本决定书起 60 日内向抚州市人民政府提起行政复议或六个月内向人民法院提起行政诉讼。



2024 年 7 月 16 日

（此件主动公开）

---

抚州市财政局办公室

2024 年 7 月 16 日印发