

九江市濂溪区财政局

濂财购投处〔2024〕4号

投诉处理决定书

投诉人：江西一铭刻章有限公司

法定代表人：黎佳玮

联系方式：17746669905

地址：江西省南昌市南昌县迎宾大道3988号恒大绿洲御景苑二期住宅3栋1单元3003室

被投诉人：九江市濂溪区行政审批局

联系人：蔡江华

联系方式：13879238208

地址：九江市濂溪区十里大道1494号政务服务中心一楼

被投诉人：江西省机电设备招标有限公司

联系人：辛先生

联系方式：0792-8158155

地址：九江市八里湖新区中体奥林匹克花园11栋4楼

投诉人因不满意被投诉人于2024年3月20日对九江市濂溪区2024-2026年新开办企业首套印章刻制服务做出的质疑答复，于4

月3日向我局提出投诉。我局依法于2024年4月3日予以受理现已审查终结。

一、项目基本情况

采购项目名称：九江市濂溪区2024-2026年新开办企业首套印章刻制服务项目框架协议采购项目

采购项目编号：K3604022024000007

采购人名称：九江市濂溪区行政审批局

代理机构名称：江西省机电设备招标有限公司

二、投诉事项及被投诉人答复

投诉事项：采购方式违规。

被投诉人江西省机电设备招标有限公司答复内容：根据《政府购买服务管理办法》第二条“本办法所称政府购买服务，是指各级国家机关将属于自身职责范围且适合通过市场化方式提供的服务事项，按照政府采购方式和程序，交由符合条件的服务供应商承担，并根据服务数量和质量等因素向其支付费用的行为。”为新开办企业提供首套印章刻制服务属于濂溪区行政审批局的职责范围，适合通过市场化方式提供服务，本次采购活动按照政府采购方式和程序，交由符合条件的服务供应商承担，并根据服务数量和质量等因素向其支付费用，故本次采购活动属于政府购买服务的行为。根据《财政部有关负责人就制定〈政府采购框架协议采购方式管理暂行办法〉答记者问》开放式框架协议适用情形的举例，“政府购买失业培训、养老、体检等服务，服务对象可持政府发放的代金券等凭单或其他证明，从入围供应商中自主选择服务机构。”可以采用开放式框架协议，政府购买政府购买失业培训、养老、体检等服务均不在《中央定价目录》和《江西省定价目录》内，但适宜采用开放式框架协议。本项目是濂溪区

为新开办企业提供的首套印章刻制服务，属于中华人民共和国财政部令第110号《政府采购框架协议采购方式管理暂行办法》第三条第三项情形，可以采用框架协议。采购人根据需求调查及部门预算，确定了统一付费标准，因辖区范围大，业务量大，采购人为满足为新办企业刻制首套印章的服务便利性要求，采购人愿意接纳所有愿意接受协议条件的供应商加入框架协议，符合中华人民共和国财政部令第110号《政府采购框架协议采购方式管理暂行办法》第十条情形（二）“本办法第三条第一款第三项规定的情形，能够确定统一付费标准，因地域等服务便利性要求，需要接纳所有愿意接受协议条件的供应商加入框架协议，以供服务对象自主选择的”，故可以采用开放式框架协议。《政府采购框架协议采购方式管理暂行办法》第一条“为了规范多频次、小额度采购活动，提高政府采购项目绩效，根据《中华人民共和国政府采购法》、《中华人民共和国政府采购法实施条例》等法律法规规定，制定本办法。”已明确，政府采购框架协议采购方式是为了规范多频次、小额度采购活动，提高政府采购项目绩效而设立的采购方式。采购人在本次采购活动中为了规范政府采购行为，提高政府采购项目绩效，故采用开放式框架协议的采购方式。综上，我认为江西一铭刻章有限公司的投诉请求不合理。

三、事实查明与认定

九江市濂溪区2024-2026年新开办企业首套印章刻制服务项目框架协议采购项目于2024年3月12日在江西省框架协议电子化采购交易系统发布征集公告，截止于2024年3月19日，共有十家供应商在江省框架协议电子化采购交易系统提交了加入本框架协议的申请，十家供应商均明确响应了包括刻制价格为固定价100元/套在内的所有服务内容。

投诉事项：采购方式违规。根据《政府采购框架协议采购方式管理暂行办法》第十条第二款“能够确定统一付费标准，因地域等服务便利性要求，需要接纳所有愿意接受协议条件的供应商加入框架协议，以供服务对象自主选择的”以及，第三条第三款“集中采购目录以外，采购限额标准以上，为本部门、本系统以外的服务对象提供服务的政府购买服务项目，需要确定2家以上供应商由服务对象自主选择”，该项目已统一付费标准，也确定了2家以上供应商由服务对象自主选择。符合开放式框架协议的标准，所以投诉采购方式违规不成立。

四、处理决定

根据《政府采购质疑和投诉办法》（财政部令第94号）第二十九条第一款第（二）项的规定，对投诉人的投诉请求不予支持，驳回投诉。

如不服本决定，可在决定书送达之日起六十日内向九江市濂溪区人民政府申请行政复议，也可在决定书送达之日起六个月内向九江市濂溪区人民法院提起行政诉讼。



九江市濂溪区财政局办公室

2024年5月9日印发
