

抚州市财政局文件

抚财购〔2024〕17号

关于赣东学院校区建设项目（赣东学院新校区 办公家具采购项目）投诉处理决定书

福州城亿家具有限公司、赣东学院、江西蓝色招标咨询有限公司：

投诉人：福州城亿家具有限公司

地址：福建省福州市台江区长寿支路3号同德园13号楼南
半部二层B213室

法定代表人：邓顺国

被投诉人1：赣东学院

地址：江西省抚州市羊城路154号

被投诉人2：江西蓝色招标咨询有限公司

地址：江西省钟岭大道与汤显祖大道交界处（小圩丁家 6+1 安置房）

一、基本情况

赣东学院校区建设项目（赣东学院新校区办公家具采购项目）（编号：LSZB-GK-24016）采购于 2024 年 5 月 11 日在公共资源交易网进行公告，投诉人 5 月 15 日对该项目采购文件提出质疑，采购代理机构 5 月 16 日收到质疑函。5 月 23 日，江西蓝色招标咨询有限公司（以下简称“采购代理机构”）回复质疑人。

5 月 23 日，投诉人对采购代理机构质疑答复不满意，于 2024 年 5 月 28 日向本机关提起投诉，经审查，我局依法于 5 月 29 日受理。本机关受理后，对该项目政府采购活动中的采购文件进行审查，现本投诉案件已审查终结。

投诉事项 1：

投诉招标文件评分标准技术评分(成品检验报告)需要符合上述数值才能得分，设置不合理，检测值为单一数值，且数值尾数是奇数，大于检测数值的为何不能得分？

投诉招标文件评分标准技术评分(原材料质量性能)抗菌率为什么是金黄色葡萄球菌 99.95%(培养 24h)、大肠埃希氏菌 99.97%(培养 24h)、肺炎克雷伯氏菌 99.93%(培养 24h)、白色葡萄球菌 99.95%(培养 24h)、铜绿假单胞菌 99.92%(培养 24h)，为什么不是 99%？，而且有些要求的霉菌种类多，一起培

育出来的菌种可以检测出来同等值？有些少是因为控标单位有些也拿不出来吧！

投诉招标文件评分标准技术评分（冷轧钢板）盐雾测试时间要求 320 小时不合理，增加了中小企业的投标成本与违背政府采购营商环境。

投诉事项 2：投诉招标文件评分标准（生产履约能力），认为生产设备只要有能力生产上述产品就行，不能具体到机器的型号，产品的生产加工设备与本项目合同履行无关，属于违规条款，不得设定。

被投诉人答复 1：

招标文件评分标准中(成品检验报告)核心产品（会议桌、办公桌、沙发、文件柜、办公椅）的检测要求均有明确具体数值，如：漆膜耐干热 1 级，漆膜抗冲击 2 级；甲醛释放量 0.2mg/L；氨释放量 0.01mg/m³；附着力(交叉切割法) 1 级，冲击高度 50mm, 3 级；苯、甲苯、二甲苯、TVOC 均未检出；家具涂层可迁移元素均未检出，参数的设定明确了范围值“或”及“未检出”字样，并不存在单一数值、尾数是奇数、大于检测数值的为何不能得分的问题。且检测报告只是作为评审佐证依据并未作为评分因素。

该项检测内容已于 6 月 3 日进行变更，变更后的内容为：抑菌率：金黄色葡萄球菌 > 99%（培养 24h）、大肠埃希氏菌 >

99% (培养 24h)、肺炎克雷伯氏菌 > 99% (培养 24h)、白色葡萄球菌 > 99% (培养 24h)、铜绿假单胞菌 > 99% (培养 24h)、白色链霉菌 > 99% (培养 24h)。

菌种的培养时间：菌种的培养时间因细菌的种类、培养条件以及培养目的不同而有所差异。通常情况下，一般细菌在 37 的有氧条件下培养 18 至 24 小时可以生长良好。然而，厌氧菌需要在无氧环境中培养 2 至 3 天后才能生长，而个别种类的细菌如结核菌则需要长达 1 个月的培养时间。对于标本中细菌含量的检测，如果细菌数量较多，分离出致病菌的时间可能只需 24 小时，最短可见结果。但有时需要持续培养 3 至 5 天才能成功孵化出细菌。不同种类的细菌也有不同的培养时间，例如结核杆菌需要长达 1 周的时间才能看到结果。另外，一些细菌如葡萄球菌、淋球菌、霉菌、大肠杆菌等，在培养皿中通常 2 至 3 天可以得到结果。而与常规细菌相比，不活跃的细菌如结核杆菌等，对营养液要求高，分裂时间长且数量增长慢，一般需要 2 至 4 周才能形成菌落。总的来说，细菌菌体培养时间一般为 1 至 2 天，产芽孢的细菌培养则需要 5 至 10 天。霉菌孢子的制备培养时间一般为 4 至 14 天，放线菌孢子的制备培养时间通常为 5 至 14 天。而一般的细菌培养需要 48 小时，快的也要 24 小时。且在评审标准中一直都有明确表述培养时间，例如：金黄色葡萄球菌 > 99% (培养 24h)、大肠埃希氏菌 > 99% (培养 24h)、肺炎克雷伯氏菌 > 99% (培养

24h)、白色葡萄球菌 > 99% (培养 24h)、铜绿假单胞菌 > 99% (培养 24h)、白色链霉菌 > 99% (培养 24h)。

采购人根据实际使用需求可以直接引用相关国家标准、行业标准、地方标准等标准、规范,也可以根据项目目标提出更高的技术要求。本项目从招标公告发布到开标时间有 40 天,即使从新做检测,时间也是充足的。依据《江西省政府采购管理实施办法》第四十五条 样品、现场演示、检测报告等不得作为评分因素,采购文件如需提供样品、现场演示、检测报告等技术参数进行佐证的,应充分考虑供应商样品、现场演示、检测报告等的制作、运输成本以及评审场地限制等因素。样品、现场演示、检测报告等应当要求所有供应商提供,并在评审过程中对所有样品、现场演示、检测报告进行查验的规定。招标文件中要求提供检测报告佐证技术参数符合相关法规要求。

被投诉人答复 2:

招标文件中所需要的生产、自检测设备是体现产品质量工艺及优越性所必需的先进设备。评审项设置符合《政府采购需求管理办法》第二十一条规定,采用综合性评审方法的,评审因素应当按照采购需求和与实现项目目标相关的其他因素确定。

考虑到本项目的专业性和技术性,评审标准的设置旨在全面、客观地评估投标人或所投产品制造商的生产能力、技术实力以及履约能力,先进的生产设备是保障产品质量和生产效率的关

键因素。通过明确的评审因素和依据，我们能够筛选出具备先进生产设备、实验室检测能力和良好履约能力的优秀供应商，确保项目的顺利实施和高质量完成。

生产设备要求：评审标准中明确列出了开料、精加工和综合工序所需具备的设备，这些设备是保障产品质量和生产效率的关键因素。要求投标人或制造商具备这些设备，能够反映出其生产能力和技术实力，符合项目的特点和实际采购需求。

实验室检测设备要求：评审标准还强调了投标人或制造商应拥有主要的检测设备，以确保产品的质量和性能。这些设备涵盖了家具综合实验机、人造板甲醛穿孔萃取仪等多种检测设备，能够满足对产品进行全面、准确的检测和评估。

评审标准的设置充分考虑了投标人或制造商的实际情况和项目需求，力求公正、客观地评估其生产能力、技术实力和履约能力。评审因素具有针对性和可衡量性，能够真实反映投标人或制造商的综合实力。同时，评审依据的明确性也能够确保评审过程的公正性和透明度。在招标文件评分标准中并未指定或限定生产器械的品牌型号，且在文件中特意备注了设备名称若存在叫法不一但功能相同的均认可。

二、核实情况

本机关受理投诉后，于5月29日依法将投诉书副本发送至被投诉人赣东学院和江西蓝色招标咨询有限公司，调阅了本项目

招标文件，阅读了相关当事人的回复意见。经核实认为：

关于投诉事项 1：本项设置为优项加分，分别设置霉种的培养及检测、成品和相关材料有害物质等指标检测，材料和成品相关指标在招标文件种均有明确的要求，优项加分时数值并未规定固定值，且需要提供相应检验检测报告佐证。符合《政府采购需求管理办法》第九条：“采购需求可以直接引用相关国家标准、行业标准、地方标准等标准、规范，也可以根据项目目标提出更高的技术要求。”、《政府采购货物和服务招标投标管理办法》（财政部令第 87 号）第二十二条和《江西省政府采购管理实施办法》第四十五条的相关规定，投诉人缺乏事实依据，投诉事项不成立。

关于投诉事项 2：生产设备就是企业生产能力的一种体现，生产设备的先进性和适用性可以直接影响产品的生产过程和制造质量，先进的设备可以实现精准的控制和生产，自检测设备是体现产品质量控制的保障工艺，降低了制造过程中出现问题的可能性，从而提高了产品的稳定性和可靠性。但这一设置明显变相利用供应商的资产或规模限制或歧视其他供应商，违反《政府采购货物和服务招标投标管理办法》（财政部令第 87 号）第十七条相关规定，投诉事项 2 成立。

三、处理决定

根据《政府采购质疑和投诉办法》（财政部令第 94 号）第

二十九条(二)之规定,投诉事项1缺乏事实依据,投诉不成立,投诉事项2成立,责令采购人修改采购文件。

如对上述处理决定不服,可在收到本决定书起60日内向抚州市人民政府提起行政复议或六个月内向人民法院提起行政诉讼。



2024年6月19日

(此件主动公开)